

Migrazioni e sviluppo sostenibile

(Progetto Agenda 2030)

Modulo 3

A.D. 1308 —
unipg

DIPARTIMENTO
DI SCIENZE POLITICHE
DIPARTIMENTO DI
ECCELLENZA





Il nesso sviluppo sostenibile/migrazioni nell'azione dell'ONU e nelle politiche dell'UE

Amina MANEGGIA

23 febbraio 2022

1.

Il nesso sviluppo sostenibile/migrazione nell'azione dell'ONU

1a fase (1990-2005):

**Gli orientamenti multilaterali della cooperazione allo
sviluppo e sullo sviluppo sostenibile
*... senza migrazione***

Verso la cooperazione allo sviluppo sostenibile

- **Anni '60-'70 del XX° sec.: Rivendicazioni di un *Nuovo Ordine Economico Internazionale (NOEI)***
= relazioni economiche non reciproche, vantaggiose per i PVS, principio dell'*ineguaglianza compensatrice*
 - NOEI: Atti Assemblea Generale ONU 1974-75
 - Autodeterminazione economica e sovranità permanente sulle risorse naturali
 - Termini di commercio favorevoli e preferenziali per i PVS
 - Trasferimento di risorse e tecnologia dai paesi sviluppati
 - **Obiettivo ODA (*Official Development Assistance*)** dello 0.7% PIL (1969: OCSE; 1970: AG ONU) →
- **Anni '80: Tramonto del NOEI, trionfo del neoliberismo (politiche economiche Thatcher-Reagan)**
 - Apertura dei mercati di beni e capitali
 - Deregulation e privatizzazioni
 - Politiche di “aggiustamento strutturale” imposte e ‘finanziate’ da FMI e BM (riduzione dell’inflazione, esportazioni, risanamento della bilancia commerciale, tagli alla spesa pubblica e sociale (sanità, istruzione, previdenza)
 - Investimenti produttivi

ODA (Official Development Aid) – APS (Aiuto Pubblico allo sviluppo)

Definizione

- Trasferimenti di risorse da parte di agenzie pubbliche (governo centrale o governi locali, agenzie amministrative), *bilaterali o a istituzioni internazionali*
- Finalizzati allo sviluppo economico e benessere PVS
- Carattere concessionale ed elemento di dono
- Lista di beneficiari stilata dal DAC (Comitato di Assistenza allo sviluppo) dell'OCSE-OECD in base al RNL pro capite

<https://www.oecd.org/development/financing-sustainable-development/development-finance-standards/daclist.htm>

Official development assistance – definition and coverage

The DAC has measured resource flows to developing countries since 1961. Special attention has been given to the official and concessional part of this flow, defined as “official development assistance” (ODA). The DAC first defined ODA in 1969, and tightened the definition in 1972. ODA is the key measure used in practically all aid targets and assessments of aid performance.

Definition of ODA

Starting with 2018 data, the new grant equivalent measure of ODA became the standard for reporting, with the headline ODA figures published on that basis. (See [below for ODA definition applicable up to 2017 data](#))

Definition of ODA, starting with 2018 data

The **ODA grant equivalent** is a measure of donor effort. Grants, loans and other flows entering the calculation of the ODA grant equivalent measure are referred to as **ODA flows**.

ODA flows

Official development assistance flows are defined as those flows to countries and territories on the DAC List of ODA Recipients and to multilateral development institutions which are:

- i. provided by official agencies, including state and local governments, or by their executive agencies; and
- ii. each transaction of which:
 - a. is administered with the promotion of the economic development and welfare of developing countries as its main objective; and
 - b. is concessional in character. In DAC statistics, this implies a grant element of at least ([see note 4](#))
 - **45 per cent** in the case of bilateral loans to the official sector of LDCs and other LICs (calculated at a rate of discount of 9 per cent).
 - **15 per cent** in the case of bilateral loans to the official sector of LMICs (calculated at a rate of discount of 7 per cent).
 - **10 per cent** in the case of bilateral loans to the official sector of UMICs (calculated at a rate of discount of 6 per cent).
 - **10 per cent** in the case of loans to multilateral institutions ([see note 1](#)) (calculated at a rate of discount of 5 per cent for global institutions and multilateral development banks, and 6 per cent for other organisations, including sub-regional organisations) ([see notes 2 and 3](#)).

The 0.7% ODA/GNI target - a history

The best known target in international aid proposes to raise [official development assistance](#) (ODA) to 0.7% of donors' national income.

In 1970, The 0.7% ODA/GNI target was first agreed and has been repeatedly re-endorsed at the highest level at international aid and development conferences:

- in 2005, the 15 countries that were members of the European Union by 2004 agreed to reach the target by 2015
- the 0.7% target served as a reference for 2005 political commitments to increase ODA from the EU, the G8 Gleneagles Summit and the UN World Summit

Looking back...

In 1958, discussions of official aid targets were based on total flow of both official and private resources going to developing countries. A target of 1% was first suggested by the World Council of Churches and during the 1960s all DAC members subscribed to it. But it had a major flaw: governments cannot control or predict private capital flows, nor can they adjust official flows to compensate for fluctuations in private flows.

Efforts to correct this concentrated on elaborating a sub-target for official flows.

A target of official flows of 0.75% of gross national product was proposed to be reached by 1972, based on work by Nobel-Prize winning Jan Tinbergen, who estimated the inflows required for developing economies to achieve desirable growth rates.

In 1969, the Pearson Commission – in its report *Partners in Development* – proposed a target of 0.7% of donor GNP to be reached “by 1975 and in no case later than 1980.” This suggestion was taken up in a UN resolution on 24 October 1970. The target built on the DAC’s 1969 definition of ODA.


DAC members generally accepted the 0.7% target for ODA, at least as a long-term objective, with some notable exceptions: Switzerland – not a member of the United Nations until 2002 – did not adopt the target, and the United States stated that it did not subscribe to specific targets or timetables, although it supported the more general aims of the Resolution.

With the revised System of National Accounts in 1993, gross national product was replaced by gross national income (GNI), an equivalent concept. DAC members' performance against the 0.7% target is therefore now shown in terms of ODA/GNI ratios.

Verso la cooperazione allo sviluppo sostenibile

- **Primi anni '90: Istituzionalizzazione del regime economico liberista (OMC 1994) - globalizzazione, diritti umani**

Orientamenti della cooperazione internazionale allo sviluppo:

- **Obiettivo:** 'estendere a tutti i benefici del commercio', integrare PVS/PMA nell'economia e nel commercio con deroghe temporanee e assistenza tecnica
- Clausole di liberalizzazione negli accordi con PVS: promozione di 'aree regionali di libero scambio' (es: Accordi di Lomè/Cotonou UE/ACP)
- **Nozione di 'sviluppo umano' all'ONU/UNDP** (1990: *Human Development Report* dell'UNDP, Mahbub UI Haq), basato sulle teorie di Amartya Sen
 - Sviluppo non solo crescita economica ma *potenziamento ed espansione delle capacità umane* (processo che consente alle persone di sviluppare il loro pieno potenziale e di condurre un'esistenza produttiva e creativa secondo le proprie aspirazioni: *opportunità, scelta, libertà, diritti umani, agentività*)
 - Da cui '**approccio allo sviluppo basato sui diritti umani**' *human rights-based approach to development* = lo sviluppo richiede di godere di tutti i diritti umani fondamentali (civili e politici, economici, sociali e culturali), ed è *vettore* dei DU (per proteggere e realizzare i diritti umani occorre garantire lo sviluppo (da qui anche 'Diritto umano allo sviluppo')
- **Nozione di Sviluppo sostenibile** 

Sviluppo Umano (Human Development)

Scheda: <https://hdr.undp.org/en/humandev>

M. Musella, *Sen e lo sviluppo umano: un approccio alternativo all'economia politica*, Giappichelli, Ottobre 2021

<https://www.giappichelli.it/sen-e-lo-sviluppo-umano-un-approccio-alternativo-all-economia-politica>

Nozione di 'Sviluppo sostenibile':

United Nations

A/CONF.151/26 (Vol. I)

Dichiarazione di
Rio de Janeiro su
ambiente e
sviluppo, 1992
Principi 3 e 4



General Assembly

Distr. GENERAL
12 August 1992

ORIGINAL: ENGLISH



REPORT OF THE UNITED NATIONS CONFERENCE ON
ENVIRONMENT AND DEVELOPMENT*

(Rio de Janeiro, 3-14 June 1992)

Annex I

RIO DECLARATION ON ENVIRONMENT AND DEVELOPMENT

The United Nations Conference on Environment and Development,
Having met at Rio de Janeiro from 3 to 14 June 1992,



Nozione di 'Sviluppo sostenibile':

Dichiarazione di
Rio de Janeiro su
ambiente e
sviluppo, 1992
Principi 3 e 4

Sviluppo compatibile con la **tutela dell'ambiente**, a **beneficio delle generazioni presenti e future** (equità intergenerazionale)

Principio 3

Il diritto allo sviluppo deve essere realizzato in modo da soddisfare equamente le esigenze relative all'ambiente ed allo sviluppo delle generazioni presenti e future.

Principio 4

Al fine di pervenire ad uno sviluppo sostenibile, la tutela dell'ambiente costituirà parte integrante del processo di sviluppo e non potrà essere considerata separatamente da questo.

Nozione di 'Sviluppo sostenibile':

Trattati
ambientali
multilaterali

Cambiamenti climatici

- **Convenzione quadro New York sui cambiamenti climatici (1992),**
- + Prot. Kyoto (1997), + **Accordo di Parigi (2015): CoP 21**

Desertificazione


- Convenzione ONU per combattere la desertificazione (UNCCD) (1994)

Diversità biologica

- **Conv. Rio de Janeiro (1992)** + Prot. Cartagena sicurezza biologica (2000) e Prot. Nagoya accesso risorse genetiche (2010)

Verso la cooperazione allo sviluppo sostenibile

- **Seconda metà '90-2000**

- Stesso quadro e orizzonte teorico (globalizzazione), e stessi obiettivi: diritti umani, sviluppo sostenibile, integrazione nell'economia globale.
- Maggiore attenzione agli '**effetti sociali collaterali**' della globalizzazione e lotta **alla povertà**: v. **Vertice di Copenhagen sullo sviluppo sociale** (Commitments 7 e 8 nella Dichiarazione) 
- Ricette di politica economica per cooperazione PVS: ancora 'politiche di aggiustamento strutturale... con misure per limitarne gli effetti negativi = **Prestiti FMI e BM per *riduzione della povertà* (Poverty Reduction Strategy papers PRSPs)**
- Maggiori deroghe ai principi del libero commercio per i PMA nel quadro OMC
- Iniziative di riduzione del debito estero dei *Paesi poveri altamente indebitati* (HIPC) (1996-2000)

Vertice mondiale sullo *sviluppo sociale* (Copenhagen, 1995)

+ Sviluppo sociale:

United Nations

A/CONF.166/9



World Summit for Social Development

Distr: General
14 March 1995
Original: English/
French/ Spanish

- Inclusione e giustizia sociale
- Uguaglianza in e fra le nazioni
- Democrazia e diritti umani

Copenhagen Declaration on Social Development

Annex I

Copenhagen Declaration on Social Development

1. For the first time in history, at the invitation of the United Nations, we gather as heads of State and Government to recognize the significance of social development and human well-being for all and to give to these goals the highest priority both now and into the twenty-first century.
2. We acknowledge that the people of the world have shown in different ways an urgent need to address profound social problems, especially poverty, unemployment and social exclusion, that affect every country. It is our task to address both their underlying and structural causes and their distressing consequences in order to reduce uncertainty and insecurity in the life of people.

Le tre componenti
dello **sviluppo sostenibile**
già individuate 1995



6. We are deeply convinced that **economic development, social development and environmental protection are interdependent and mutually reinforcing components of sustainable development**, which is the framework for our efforts to achieve a higher quality of life for all people.

Sviluppo sostenibile e **neoliberalismo/globalizzazione**

- L'obiettivo dello sviluppo sostenibile si colloca nel quadro dell'adesione al **neoliberalismo** e di fiducia nella **globalizzazione** ...
- ... con una maggiore attenzione alla '**minimizzazione degli effetti negativi**', specie l'impatto sullo sviluppo sociale, all'aiuto ai PMA nelle riforme economiche, alla **lotta alla povertà**, alla **riduzione del debito**

In sintesi

Il contesto e l'orizzonte dello 'sviluppo sostenibile' è quello della globalizzazione e il modello economico quello del neoliberalismo, con misure correttive per ridurre l'impatto sullo sviluppo sociale e la povertà

Sviluppo sostenibile e neoliberalismo/globalizzazione

Commitment 7

We commit ourselves to accelerating the economic, social and human resource development of Africa and the least developed countries.

To this end, we will:

- a. Implement, at the national level, structural adjustment policies, which should include social development goals, as well as effective development strategies that establish a more favourable climate for trade and investment, give priority to human resource development and further promote the development of democratic institutions;
- b. Support the domestic efforts of Africa and the least developed countries to implement economic reforms, programmes to increase food security, and commodity diversification efforts through international cooperation, including South-South cooperation and technical and financial assistance, as well as trade and partnership;
- c. Find effective, development-oriented and durable solutions to external debt problems, through the immediate implementation of the terms of debt forgiveness agreed upon in the Paris Club in December 1994, which encompass debt reduction, including cancellation or other debt-relief measures; invite the international financial institutions to examine innovative approaches to assist low-income countries with a high proportion of multilateral debt, with a view to alleviating their debt burdens; and develop techniques of debt conversion applied to social development

Emblematici i
Commitments 7 e 8
della Dichiarazione
di Copenhagen

Sviluppo sostenibile e neoliberalismo/globalizzazione

Commitment 8

We commit ourselves to ensuring that when structural adjustment programmes are agreed to they include social development goals, in particular eradicating poverty, promoting full and productive employment, and enhancing social integration.

To this end, at the national level, we will:

- a. Promote basic social programmes and expenditures, in particular those affecting the poor and the vulnerable segments of society, and protect them from budget reductions, while increasing the quality and effectiveness of social expenditures;
- b. Review the impact of structural adjustment programmes on social development, including, where appropriate, by means of gender-sensitive social impact assessments and other relevant methods, in order to develop policies to reduce their negative effects and improve their positive impact; the cooperation of international financial institutions in the review could be requested by interested countries;
- c. Promote, in the countries with economies in transition, an integrated approach to the transformation process, addressing the social consequences of reforms and human resource development needs;
- d. Reinforce the social development components of all adjustment policies and programmes, including those resulting from the globalization of markets and rapid technological change, by designing policies to promote more equitable and enhanced access to income and resources;

Emblematici i
Commitments 7 e 8
della *Dichiarazione
di Copenhagen*

Sviluppo sostenibile e neoliberalismo/globalizzazione

Emblematici i *Committments 7 e 8* della *Dichiarazione di Copenhagen*

(segue) **Commitment 8**

At the international level, we will:

- a. Work to ensure that multilateral development banks and other donors complement adjustment lending with enhanced targeted social development investment lending;
- b. Strive to ensure that structural adjustment programmes respond to the economic and social conditions, concerns and needs of each country;
- c. Enlist the support and cooperation of regional and international organizations and the United Nations system, in particular the Bretton Woods institutions, in the design, social management and assessment of structural adjustment policies, and in implementing social development goals and integrating them into their policies, programmes and operations.

Sviluppo sostenibile e **neoliberalismo/globalizzazione**

- **2000: Millennium Development Goals (8 Obiettivi di sviluppo di Millennio)**,
Assemblea generale, *Dichiarazione di Millennio* del 2000
 - Per la prima volta la comunità internazionale stabilisce obiettivi ben precisi *della cooperazione allo sviluppo*, da raggiungere entro il 2015
 - **Misurabili** e dunque verificabili: oggetto di dibattito pubblico
 - “**Finanziati**” → *Conferenze internazionali sul finanziamento dello sviluppo* (non solo ODA ma ‘*meccanismi innovativi*’) →
 - Lo **sviluppo sostenibile è responsabilità di ogni Stato**, che deve essere sostenuto tramite l’assistenza internazionale

N.B.

✓ **Nessuna menzione della migrazione**



Finanziamento dello sviluppo

- **1° Conferenza ONU sul finanziamento dello sviluppo (Monterrey, 2002):**

- riafferma obiettivo ODA: 0,7% PIL;
- cercare “forme innovative di finanziamento”

- **2° Conferenza ONU (Doha, Qatar, 2008):**

- mobilizzare risorse *degli Stati beneficiari* (co-responsabilità)
- mobilizzare investimenti *privati* per lo sviluppo

+ Processo sull'*efficacia dell'aiuto (Aid Effectiveness)*: coordinamento, *ownership* e buona gestione dei beneficiari: **Busan Global Partnership for Effective Development Co-operation** (4° High Level Forum on Aid Effectiveness, Busan, Corea, 2011)



- **3° Conferenza ONU sul finanziamento dello sviluppo (Addis Abeba, 2015)**

Finanziamento dello sviluppo

- 3° Conferenza ONU sul finanziamento dello sviluppo (Addis Abeba, 2015)

Addis Ababa Action Agenda on Financing for Development (2015) consolida un processo già iniziato a Monterrey/Doha e individua **tre forme di finanziamento**:

1) **Dono** (ODA/APS);

2) **Investimenti**: non basta il trasferimento, la coop. allo sviluppo deve mobilizzare **investimenti privati** per raggiungere i SDGs; **appello al settore privato**

3) **mobilitazione delle risorse dei paesi partners**: co-finanziamento, politiche fiscali trasparenti (per la prima volta: responsabilità finanziaria dei paesi partners) + principi di Busan sulla *partnership* per l'efficacia degli aiuti

Dai MDGs ai SDGs 2015

- **Bilancio 2013 sui MDGs (Panel di Esperti di alto livello SG)**

- Contesto: fallimenti della **globalizzazione economico-finanziaria** (crisi finanziaria 2008): non ha ridotto le **diseguaglianze** e non ha arginato gli shock
- MDGs in gran parte raggiunti ma sotto il profilo **quantitativo e non qualitativo**
- ... in modo **disgiunto dalla sostenibilità ambientale** (emergenza *cambiamento climatico*)



- Priorità: **eradicazione della povertà** (SDG no. 1) **nell'ottica dello sviluppo sostenibile e in un contesto (ancora) di globalizzazione e mercato**
- 'necessità di maggiore **COERENZA** di tutte le politiche verso **lo sviluppo sostenibile**
- ... Come **obiettivo universale: trasformazione di tutte le economie**
- Da perseguire in un'ottica di **partenariato e solidarietà**, con la mobilitazione di tutti gli Stati e di tutti i settori della società (**= agenda 'unica'**)

1.

Il nesso sviluppo sostenibile/migrazione nell'azione dell'ONU

2a fase (2006-2015):

***Dal Dialogo di alto livello su migrazione e sviluppo
all'integrazione della migrazione nell'Agenda 2030 per lo
sviluppo sostenibile***

La migrazione nel quadro multilaterale della cooperazione allo sviluppo e nell'azione dell'ONU

- **ONU: Promozione della cooperazione allo sviluppo, dibattito e orientamento sulla nozione di sviluppo e sugli obiettivi della cooperazione:**
 - dagli anni '50 fino al 2015/presente, secondo le linee tracciate
- **Migrazione?**
 - A lungo esclusa dall'ambito di azione dell'ONU
 - **Motivi:** migrazione 'competenza esclusiva' degli Stati (*'dominio riservato'* ex art. 2, par. 7, Carta ONU).
 - **Eccezioni:** Protezione dei rifugiati (UNHCR – 1950/1951); e tutela dei lavoratori migranti (OIL, alcune Convenzioni poco ratificate)
 - Consultazione informale e negoziato intergovernativo *al di fuori dell'ONU*: **Organizzazione Internazionale per le Migrazioni (1951)**

Frammentazione del regime e della cooperazione internazionale sulle migrazioni 1945-2013

Lavoratori migranti OIL 1919



Convenzione no. 97 del 1949 sui lavoratori migranti

Convenzione no. 143 del 1975 sulle migrazioni in condizioni abusive e sulla promozione della parità di opportunità e di trattamento dei lavoratori migranti

Rifugiati ONU UNHCR 1950



International Refugee Organization
1946-1952

UNHCR 1950

Convenzione di Ginevra sullo status di rifugiato
1951

International Organization for Migration (IOM) 1951




Organizzazione al di fuori del sistema ONU (fino al 2016!!), per promuovere la consultazione intergovernativa e assistere gli Stati nella gestione ordinata della migrazione (mandato 'non normativo' e non protettivo: foro di dialogo e consultazione sulle politiche migratorie)

Dialogo e cooperazione internazionale sulla migrazione

- **2000-2005:** processi internazionali di studio, dialogo e consultazione informale sulla gestione delle migrazioni *al di fuori dell'ONU*, su iniziativa di alcuni Stati e in genere sponsorizzati dall'OIM
 - Iniziativa di Berna e *International Agenda on Migration Management* (2001-2004)
 - *International Dialogue on Migration* (OIM, dal 2001)
 - *Global Commission on Migration* (2003-2005) <https://www.iom.int/global-commission-international-migration>
- **2006:** la migrazione entra nell'agenda dell'ONU attraverso il dibattito sul nesso migrazione/sviluppo all'Assemblea Generale (*High Level Dialogue on Migration and Development*)
- **La migrazione si salda nel 2013 con l'agenda ONU sullo sviluppo** (studio, orientamento, promozione della cooperazione allo sviluppo) ormai centrata sullo *sviluppo sostenibile*

Il nesso migrazione/sviluppo all'ONU

- Il Dialogo di alto livello su *migrazione e sviluppo* (*High-Level Dialogue on Migration and Development*), Assemblea Generale, 2006-2103
 - **1° Dialogo 2006.** Obiettivo: discutere gli aspetti multidimensionali del nesso migrazione internazionale/sviluppo; cercare modi appropriati per governare la migrazione in modo da *'massimizzare i benefici della migrazione'* (*triple-win*) e minimizzarne gli impatti negativi
 - 2007: *Global Forum on Migration and Development* (consultazione informale promossa da Kofi Annan) 
- 2° Dialogo 2013: **Dichiarazione su migrazione e sviluppo del 4 ottobre 2013!**



General Assembly

Distr.: General
21 January 2014

Sixty-eighth session
Agenda item 21 (e)

Resolution adopted by the General Assembly on 3 October 2013

[without reference to a Main Committee (A/68/L.5)]

68/4. Declaration of the High-level Dialogue on International Migration and Development

The General Assembly

Adopts the following declaration:

https://archive.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/un_resolutions/a_res_68_4_e.pdf

68/4. Declaration of the High-level Dialogue on International Migration and Development

Punti salienti / parole d'ordine

- Potenziale *positivo* delle migrazioni internazionali per lo sviluppo, accanto alle sfide e contributo positivo dei migranti al conseguimento dei MDGs.
 - = Visione sostanzialmente positiva delle migrazioni
- Necessità della cooperazione internazionale per massimizzare i vantaggi della migrazione, rafforzando le sinergie tra migrazione e sviluppo a tutti i livelli
- Migrazione 'ordinata, regolare e sicura'
- Migranti come 'partners dello sviluppo' nei paesi di origine, transito e destinazione
- Diritti umani dei migranti

= integrazione della migrazione nelle azioni per lo sviluppo

(Approccio accolto nell'Agenda 2030 e nel Patto globale sulle migrazioni 2018)

Migrazione/Sviluppo sostenibile

2013 - 2015

Cooperazione internazionale nella governance della migrazione

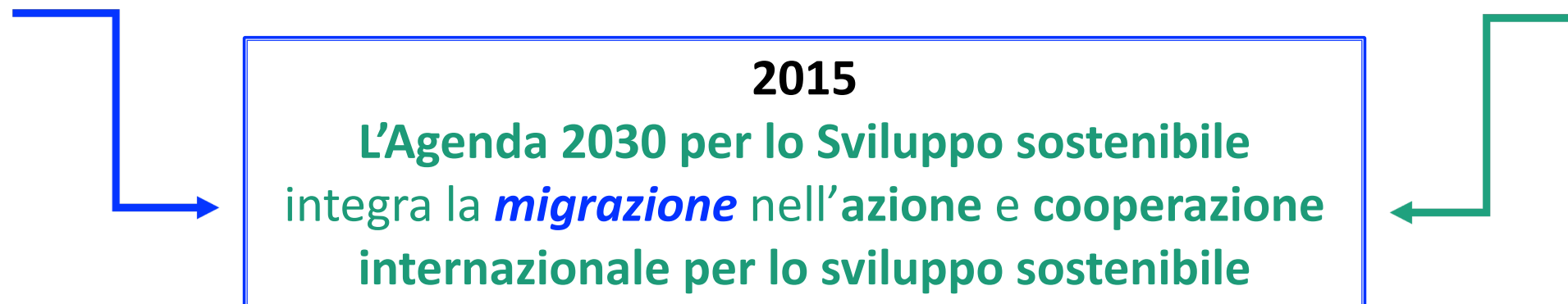
2013

Dialogo di Alto Livello su Migrazione e Sviluppo AG (nesso migrazione internazionale/sviluppo, *approccio 'triple win'*)

Cooperazione internazionale allo sviluppo

2013

Verifica MDGs ed elaborazione dell'agenda post-2015 per lo sviluppo sostenibile



Il Global Compact per una migrazione *ordinata, regolare e sicura* 2018 (GCM)



- Previsto dalla **Dichiarazione di New York su migranti e rifugiati, Ris. 70/1 del 19 settembre 2016** (adottata al Summit di alto livello su movimenti massicci di migranti e rifugiati) ... Insieme al *Global Compact on Refugees*
- Testo adottato alla Conferenza di Marrakech, 10-11 dicembre 2018 e approvato dall'AG ONU con risoluzione 73/195 del 19 dicembre 2018 (152 a favore, 12 astensioni: Italia; 5 voti contrari: Israele, Stati Uniti, Polonia, Rep. Ceca, Ungheria)
- **23 obiettivi suddivisi in 187 azioni**; non vincolante; non sancisce nuovi obblighi, riconosce la sovranità degli Stati in materia di immigrazione, non nega 'la gestione ordinata e coordinata delle frontiere' (Obiettivo 11)', ribadisce l'impegno verso la realizzazione dell'Agenda 2030 sullo sviluppo sostenibile per eliminare i fattori che costringono alla migrazione (Obiettivo 2)
- ... ma presenta una **visione sostanzialmente 'positiva'** della migrazione, da gestire attraverso la **cooperazione internazionale**
- Afferma i diritti umani dei migranti e ne promuove l'inclusione sociale e l'*empowerment* (**Ob. 16**)
- Promuove l'espansione di canali regolari di migrazione e mobilità (**Obiettivo 5**) e il coinvolgimento dei **migranti e delle diaspore** come *partners* e **attori dello sviluppo sostenibile (Obiettivo 19)**

Il Global Compact per una migrazione *ordinata, regolare e sicura* 2018 (GCM)



Obiettivi 18-22 del GCM

18. Investire nello sviluppo delle capacità e facilitare il riconoscimento reciproco delle qualifiche e delle competenze.

19. Creare le condizioni affinché i migranti e le diaspore contribuiscano pienamente allo sviluppo sostenibile in tutti i paesi

20. Promuovere un trasferimento più rapido, sicuro ed economico delle rimesse e favorire l'inclusione finanziaria dei migranti.

21. Cooperare per facilitare un rimpatrio e una riammissione sicuri e dignitosi, nonché una reintegrazione sostenibile

22. Assistere i migranti ad accedere alla protezione sociale e alla portabilità dei diritti e benefici acquisiti

Obiettivi volti a massimizzare il contributo positivo dei migranti e della migrazione allo sviluppo sostenibile

=

Il GCM rappresenta una piattaforma di attuazione degli OSS nel campo della migrazione

Dal 2016: minore frammentazione istituzionale nella gestione e regolamentazione internazionale delle migrazioni

OIM integrata nel sistema ONU come 'Organizzazione correlata' :
Accordo sulle relazioni tra ONU e OIM per la cooperazione nella gestione delle migrazioni, settembre 2016



Creata il *Global Migration Group (GMG)*
<https://www.globalmigrationgroup.org/>



Acting Together in a World on the Move. Gruppo interagenzia che riunisce i direttori delle agenzie internazionali per promuovere una più ampia applicazione di tutti gli strumenti e le norme internazionali e regionali relativi alla migrazione e per incoraggiare l'adozione di approcci più coerenti e meglio coordinati alla questione delle migrazioni internazionali. Opera soprattutto per migliorare l'efficacia complessiva dei suoi membri e di altre parti interessate nel far fruttare le opportunità e rispondere alle sfide presentate dalla migrazione internazionale.

Convergenza verso l'obiettivo condiviso: *Attuazione del GCM e dell'Agenda 2030 sullo sviluppo sostenibile*

2.

**Due approcci al nesso
'migrazione/sviluppo sostenibile'**

2 approcci al nesso migrazione/sviluppo

- **Approccio 'triple wins' (ONU/OIM)**
- **Approccio delle 'root causes' (cause profonde) della migrazione**
 - Sottosviluppo e povertà come 'cause della migrazione'
 - Soluzione dei problemi di sviluppo tramite la cooperazione allo sviluppo come via per *contenere* (= evitare) la migrazione
 - ... eventualmente abbinato all'"appalto" del contrasto alla migrazione irregolare agli stessi beneficiari della cooperazione allo sviluppo
 - = ricetta 'tipica' di Unione Europea (v. *infra*) e Stati Uniti

U.S. STRATEGY FOR ADDRESSING THE ROOT CAUSES OF MIGRATION IN CENTRAL AMERICA

JULY 2021

NATIONAL SECURITY COUNCIL



U.S. Strategy for Addressing the Root Causes of Migration in Central America

Cover Message from Vice President Kamala Harris

In Central America, the root causes of migration run deep—and migration from the region has a direct impact on the United States. For that reason, our nation must consistently engage with the region to address the hardships that cause people to leave Central America and come to our border.

For decades, our nation has engaged in Central America. Often well intentioned, the engagement has often not been consistent. And over the last few years, the United States significantly pulled back from work in the region.

Under our Administration, President Joe Biden and I have restarted our nation's engagement in Central America and diplomatic efforts with Central American governments. Our Root Causes Strategy is comprehensive and draws from decades of experience—and is based on four core pieces of evidence.

First, addressing the root causes of migration is critical to our overall immigration effort.

Just after we took office, President Joe Biden outlined our Administration's vision to reform our immigration system by creating a pathway to citizenship for the nearly 11 million undocumented migrants in our country, modernizing our immigration process, and effectively managing our border.

Shortly after that, the President asked me to lead our nation's efforts to address the root causes of that migration. That is because migration to our border is also a symptom of much larger issues in the region.

Second, providing relief is not sufficient to stem migration from the region.

The COVID-19 pandemic and extreme weather conditions have indeed exacerbated the root causes of migration—which include corruption, violence, trafficking, and poverty. While our Administration is proud that we have sent millions of vaccine doses and hurricane relief, we know that it is not enough to alleviate suffering in the long term.

The root causes must be addressed both in addition to relief efforts—and apart from these efforts. In everything we do, we must target our efforts in those areas of highest out-migration—and ensure that these programs meet the highest standards of accountability and effectiveness.

Third, unless we address all of the root causes, problems will persist.

Recently, I travelled to Guatemala, where one of the largest challenges is corruption. Our Administration knows that, where corruption goes unchecked, people suffer. And so, on that trip, the United States announced that we will launch an Anticorruption Task Force which will include U.S. prosecutors and law enforcement experts who will investigate corruption cases. It is our goal that, in dealing directly with corruption, we will also mitigate the lack of economic and educational opportunities on the ground.



<https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/07/Root-Causes-Strategy.pdf>



Root causes e rifugiati/sfollati: tendenze recenti a livello universale (ONU)

Approccio delle *root causes* applicato ultimamente al problema delle *'migrazioni forzate' (forced displacement)*:

- conflitti, violazioni dei diritti umani, persecuzioni come *'immediate drivers'* (**cause immediate**) del fenomeno **dei rifugiati** ...
- ... che affondano (anche) in sottosviluppo e diseguaglianza come **'cause più profonde'** (*deeper/root causes of forced displacement*)
- = Come prevenire il *forced displacement* e come proteggere meglio i rifugiati?

Root causes del displacement ...

Tappe:

- ACNUR - High Commissioner's Dialogue on Protection Challenges focused sul tema '*Understanding and addressing root causes of displacement*' 2015 
- ***Global Compact on Refugees 2018***: sottolinea la necessità di fornire assistenza allo sviluppo nei paesi di origine in linea con *l'Agenda 2030 sullo sviluppo sostenibile* come **strategia preventiva** (parr. 8-9) + cooperazione e assistenza internazionale a comunità di rifugiati e comunità che le ospitano e loro coinvolgimento nello sviluppo dei paesi di origine e di accoglienza 

Root causes del displacement e sviluppo:

- Riconosce il *displacement* come una sfida non solo umanitaria ma anche ‘di sviluppo’
- Prevenzione del *forced displacement* e non solo *protezione* dei rifugiati
- Promozione dello **sviluppo e assistenza allo sviluppo** come strategie di prevenzione (specie nel *post-conflict peacebuilding*)
- Maggiore **coordinamento tra gli attori umanitari e di sviluppo** e maggiore cooperazione internazionale nell’assistenza ai rifugiati e alle comunità ospitanti
- ***Coinvolgimento dei rifugiati*** nella promozione dello sviluppo e nella prevenzione dei conflitti del loro paese.

'Understanding and addressing root causes of displacement'.

Dialogo dell'ACNUR sulle sfide della protezione 2015



DONATE DO YOU NEED HELP?

Media centre

Refworld

Data

Supply Chain

Careers



Search



Global (EN) ▾

ABOUT US

EMERGENCIES

WHAT WE DO

NEWS AND STORIES

OUR PARTNERS

GET INVOLVED

Home > About Us > The High Commissioner > High Commissioner's Dialogue >

High Commissioner's Dialogue on Protection Challenges, 2015

Understanding and addressing root causes of displacement



© UNHCR / B. Sokol

The eighth annual High Commissioner's Dialogue on Protection Challenges took place on 16 and 17 December 2015, at the Palais des Nations in Geneva, Switzerland, on the theme: **Understanding and addressing root causes of displacement.**

In a mix of plenary sessions, debate, thematic discussions and side events, the Dialogue fostered an exchange of views on the understanding of causes of conflict-related displacement, the potential of humanitarian action, the drivers of onward movements, newly developing root causes of displacement and actions to prevent, address and resolve them.

<https://www.unhcr.org/high-commissioners-dialogue-on-protection-challenges-2015.html>

Global Compact on Refugees – Patto Globale sui Rifugiati 2018



GLOBAL COMPACT ON REFUGEES

United Nations • New York, 2018

Strumento non giuridicamente vincolante,
elaborato dall'UNHCR dopo 2 anni di consultazioni con vari attori
adottato dall'Assemblea generale ONU con risoluzione n. 73/151 del 17
dicembre 2018

**Promuovere la cooperazione internazionale nella protezione dei rifugiati
(‘responsibility-sharing’)
e nella soluzione delle situazioni che coinvolgono rifugiati su larga scala**

4 obiettivi chiave

1. Alleviare le pressioni sui paesi ospitanti
2. Migliorare l'autosufficienza e l'*empowerment* dei rifugiati
3. Ampliare l'accesso a soluzioni in paesi terzi
4. **Sostenere le condizioni nei paesi di origine per un ritorno in sicurezza e dignità.**

L'approccio alle *root causes* del *displacement*: nuove tendenze nella prevenzione e protezione dei rifugiati

Per approfondire:

Towards understanding and addressing the root causes of displacement (Mini-feature), in *Forced Migration Review*, October 2019, specie

V. Türk, *Preventing displacement, addressing root causes and the promise of the Global Compact on Refugees*, in *Forced Migration Review*, 2019, pp. 2-5, <https://www.fmreview.org/sites/fmr/files/FMRdownloads/en/return/root-causes.pdf>

**FORCED
MIGRATION**
review

October 2019



Mini-feature

**Towards understanding and addressing
the root causes of displacement**

3.


Il nesso migrazione/sviluppo sostenibile nelle politiche dell'UE



Cooperazione allo sviluppo e politica migratoria UE

- **La cooperazione allo sviluppo dell'UE:**
 - **Origini, base giuridica, princìpi**
 - **Evoluzione :**
 - Integrazione nella **strategia di politica estera** (2009, Lisbona)
 - **Verso lo sviluppo sostenibile** (la strategia UE per la cooperazione allo sviluppo si allinea con il quadro multilaterale ONU)
 - L'adozione dell'agenda universale per lo sviluppo sostenibile: Il *Consensus europeo sullo sviluppo* (2005) e il *Nuovo consensus europeo sullo sviluppo sostenibile* (2017)
 - **Progressiva strumentalizzazione della cooperazione allo sviluppo a fini di contenimento dell'immigrazione:** origini e consolidamento dell'approccio delle 'root causes'
 - **Il consolidamento 2006-2011:** *Global Approach to Migration and Mobility* e dimensione esterna della politica in materia di immigrazione

La cooperazione allo sviluppo dell'UE

- **Origini, base giuridica, princìpi ed evoluzione**
 - Accordi di Associazione (es. Convenzioni di Lomè CE-Paesi ACP) e politica commerciale in assenza di base giuridica nei Trattati istitutivi (anni '70-1992)
 - 1992 (Trattato di Maastricht): la politica di coop. sviluppo (PCS) acquista una base giuridica
 - 1993-2005: Assenza di visione strategica;
 - fiducia nella globalizzazione e liberismo (l'UE promuove l'apertura dei mercati e l'integrazione dei PVS nell'economia globale, anche attraverso la creazione di zone di libero scambio, Accordo di Cotonou 2000)
- **Base giuridica, finalità e princìpi oggi: art. 208 ss. TFUE** 

TITOLO III
COOPERAZIONE CON I PAESI TERZI E AIUTO UMANITARIO

CAPO 1
COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO

Articolo 208
(ex articolo 177 del TCE)

1. La politica dell'Unione nel settore della cooperazione allo sviluppo è condotta nel quadro dei principi e obiettivi dell'azione esterna dell'Unione. La politica di cooperazione allo sviluppo dell'Unione e quella degli Stati membri si completano e si rafforzano reciprocamente.

L'obiettivo principale della politica dell'Unione in questo settore è la riduzione e, a termine, l'eliminazione della povertà. L'Unione tiene conto degli obiettivi della cooperazione allo sviluppo nell'attuazione delle politiche che possono avere incidenze sui paesi in via di sviluppo.

2. L'Unione e gli Stati membri rispettano gli impegni e tengono conto degli obiettivi riconosciuti nel quadro delle Nazioni Unite e delle altre organizzazioni internazionali competenti.

Trattato sul
funzionamento
dell'UE (TFUE)

Art. 21
Trattato UE

Azione esterna
Politica estera



← *Policy Coherence
for Development*

= **Obiettivi ONU**
Sviluppo sostenibile

La cooperazione allo sviluppo dell'UE

- **Origini, base giuridica, princìpi ed evoluzione**

Dal 2005:

- **Visione strategica e integrazione della PCS nella strategia di politica estera** (Tr. Lisbona: potenziamento del ruolo dell'Alto Rappresentante UE per gli affari esterni)
- **Allineamento con gli indirizzi e gli obiettivi per lo sviluppo ONU** (sviluppo sostenibile)

La cooperazione allo sviluppo dell'UE

2005 - *Consensus Europeo per lo sviluppo (Commissione Europea)*:

- visione strategica unitaria
- coordinamento tra UE e Stati membri
- secondo **gli obiettivi e le linee programmatiche ONU (MDGs)**

OBIETTIVI

- Eliminazione della povertà
- Il perseguimento degli Obiettivi di Sviluppo del Millennio (MDGs)
- Sviluppo sostenibile (good governance, diritti umani e politici, economici, aspetti sociali & ambientali)

VALORI

- Rispetto dei diritti umani & delle libertà fondamentali
- Pace e democrazia, Good governance, stato di diritto
- Parità fra i sessi
- Solidarietà e giustizia
- Multilateralismo efficace

PRINCIPI

- Appropriazione, Partnership, Dialogo Politico, Partecipazione
- Parità fra i sessi
- Affrontare la fragilità degli stati

Una visione europea comune sulla politica di sviluppo

La cooperazione allo sviluppo dell'UE

- Integrazione nella strategia di politica estera

- **Strategia globale per la politica estera e di sicurezza europea (28 giugno 2016)**

Visione condivisa, azione comune:
un'Europa più forte

Una strategia globale per la politica estera
e di sicurezza dell'Unione europea

Prefazione di Federica Mogherini



— 2016 —

- **Parola chiave:** promozione della 'resilienza' degli Stati, specie del vicinato, cioè capacità di resistere e riprendersi dalle crisi interne ed esterne; di garantire la sicurezza nel rispetto dello Stato di diritto
- La **cooperazione allo sviluppo sta "dentro" questo obiettivo**, almeno a livello dei Paesi del vicinato
- Forte accento sui 17 *Sustainable Development Goals* delle Nazioni Unite
- Sottolinea che «Particolare attenzione sarà posta sui **paesi di origine e di transito dei migranti e dei rifugiati**, lavorando **sull'istruzione e più in generale sulle cause dell'emigrazione** e, per quanto riguarda i paesi di transito, sostenendo le loro capacità di accoglienza e offrendo formazione ai migranti, rafforzando e mettendo in opera altresì i canali esistenti di immigrazione legale e circolare (par. 3.2 della Strategia)

✓ **N.B.:** Contestuale alla *Partnership Framework on Migration* (giugno 2016, v. slide

<https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10715-2016-INIT/it/pdf>

La cooperazione allo sviluppo dell'UE

- **Nuovo consenso europeo sullo sviluppo (2017):** quadro dell'attuale politica europea di cooperazione allo sviluppo per l'attuazione dei SDGs
 - Allinea la politica europea di cooperazione allo sviluppo all'*Agenda 2030* (SDGs)
 - *Sottolinea i collegamenti tra lo sviluppo e altre politiche*, tra cui la pace e la sicurezza, gli aiuti umanitari, **la migrazione**, l'ambiente e i cambiamenti climatici
 - contribuisce agli obiettivi e ai principi dell'azione esterna dell'UE e **sostiene la strategia globale sulla politica estera e di sicurezza dell'UE**
 - ... risultato: molti più ambiti, settori e interventi rientrano potenzialmente nella "politica di cooperazione allo sviluppo", **inclusi aspetti della gestione della migrazione (ormai prioritaria della politica estera europea)**
 - Delinea "nuovi strumenti finanziari e metodi di finanziamento innovativi per lo sviluppo", in linea con l'*Agenda di Addis Abeba* per il finanziamento (2015)

La cooperazione allo sviluppo dell'UE

- **Nuovi strumenti per il finanziamento allo sviluppo**

Il Piano Europeo per gli Investimenti Esterni

(European External Investment Plan - EEIP) e FESS

- Adottato da PE e Consiglio il 28 settembre 2017, su proposta della Commissione
- Promuove un nuovo modello di **partecipazione del settore privato** e contribuisce al **conseguimento dei SDGs supportando gli investimenti in Africa e nel vicinato**.
- Il “braccio finanziario” è il nuovo **Fondo Europeo per lo Sviluppo Sostenibile (EFSD)**
- Il piano prevede un sostegno economico articolato in sovvenzioni, prestiti, garanzie, e strumenti di condivisione dei rischi, del valore di 5.4 miliardi di euro come leva finanziaria per mobilitare oltre 50 miliardi di euro di investimenti privati per lo sviluppo sostenibile, in modo da ‘incoraggiare lavoro, crescita e stabilità, **affrontando così le cause profonde della migrazione**’
- Prevista **assistenza tecnica** per aiutare i beneficiari a elaborare attività d'impresa e progetti più maturi e finanziariamente sostenibili.
- L'UE inoltre intensifica le **relazioni con i paesi partner** e instaura un **dialogo strutturato con il settore privato** per **migliorare il clima degli investimenti e il contesto imprenditoriale nei paesi partner**.

= investimenti privati per progetti di sviluppo sostenibile supportati da Fondi europei

European Commission > EU External Investment Plan >

EU External Investment Plan

[Home](#) [About](#) [Partners](#) [Projects](#) [Stories](#) [News and events](#) [Get involved](#)

Jobs. Growth. Prosperity.

That's what the EU External Investment Plan is all about. It means public and private investors are more willing to bring investment into countries neighbouring the EU and in Africa. And in doing so, to create jobs, boost economies - and offer people a brighter future.



https://ec.europa.eu/eu-external-investment-plan/home_en

https://ec.europa.eu/eu-external-investment-plan/sites/default/files/documents/eip_factsheet_web-en.pdf

La cooperazione allo sviluppo dell'UE

- **La progressiva strumentalizzazione della cooperazione allo sviluppo a fini di contenimento dell'immigrazione: origini e consolidamento dell'approccio delle 'root causes'**
- **Origini**
 - 1994. I Ministri europei per la cooperazione allo sviluppo avevano chiesto alla CE di sondare la possibilità di utilizzare l'aiuto allo sviluppo per diminuire la pressione migratoria (*Directorate-General for International Cooperation DGIS, 1996*)
 - **1995. Conferenza euro-mediterranea di Barcellona (Partenariato euro-mediterraneo):** i PVS della sponda meridionale del Mediterraneo e gli Stati membri UE hanno concordato di **'rafforzare la cooperazione per alleviare la pressione migratoria'** (*origini del nesso cooperazione allo sviluppo/cooperazione nella 'gestione' della migrazione*)
 - **17 Luglio 1995:** La Tunisia è il 1° partner mediterraneo a firmare un **accordo di associazione** con l'UE, che prevede la cooperazione anche sul tema della migrazione

La cooperazione allo sviluppo dell'UE

- La progressiva strumentalizzazione della cooperazione allo sviluppo a fini di contenimento dell'immigrazione
- Consolidamento:
 - Dagli anni '2000: *Accordo di Cotonou sul Partenariato UE-ACP* 
 - Politica di Vicinato (PEV) dal 2004 (Europa Orientale e Mediterraneo)
 - ***Global Approach to Migration and Mobility 2005-2011***
Vedi *infra*, Slides 61-63 
- Rafforzamento
 - Crisi dei rifugiati: ***European Agenda on Migration 2015*** e sua attuazione

Saldatura tra politica di cooperazione allo sviluppo e politica migratoria centrata sul contenimento dell'immigrazione

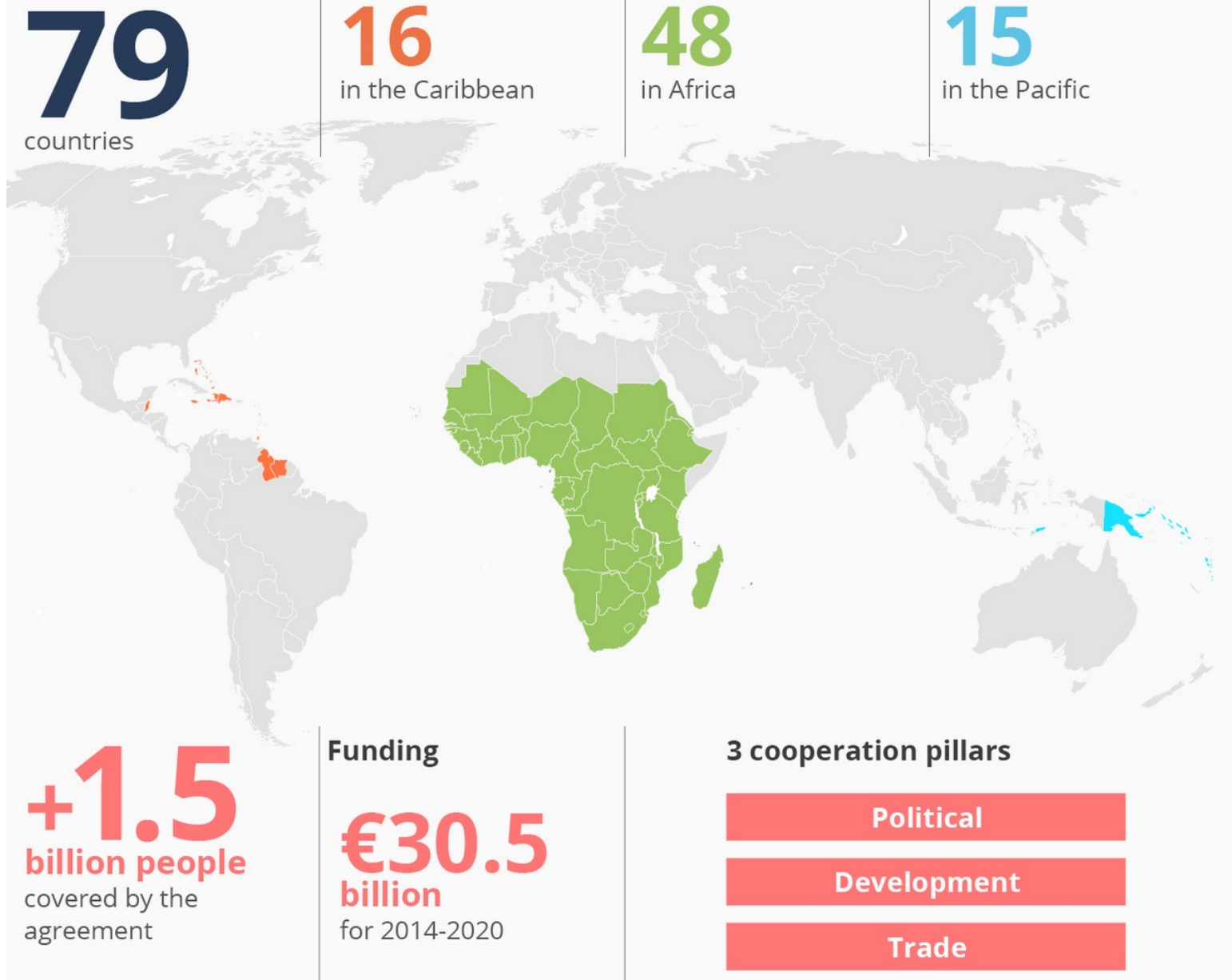
The Cotonou Agreement is the EU's framework for cooperation with:

**Cooperazione
politica**

Sviluppo

Commercio

*Include la
Migrazione*



Accordo di Cotonou UE-ACP rinnovato nel 2021

Il 3 dicembre 2020 l'UE e l'Organizzazione degli Stati dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico hanno raggiunto un accordo politico su un nuovo accordo di partenariato che subentra a quello di Cotonou. A conclusione dei negoziati, l'accordo post-Cotonou è stato siglato il 15 aprile 2021.

Un nuovo accordo di partenariato UE-Organizzazione degli Stati ACP

Il nuovo accordo di partenariato fungerà da nuovo quadro giuridico per le relazioni dell'UE con i **79 paesi dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico (ACP)**.

L'accordo mira a rafforzare la capacità dell'UE e dei paesi ACP di affrontare insieme le sfide globali.

Stabilisce principi comuni e copre i seguenti **settori prioritari**:

- democrazia e diritti umani
- sviluppo e crescita economica sostenibili
- cambiamenti climatici
- sviluppo umano e sociale
- pace e sicurezza
- migrazione e mobilità

3. Migrazione

La migrazione costituisce un aspetto importante delle relazioni UE-ACP. Il quadro della cooperazione in questo settore è definito dall'**articolo 13 dell'accordo di Cotonou**.

- **Miglioramento delle condizioni socio-economiche nei paesi di transito e origine**
- **Cooperazione nella migrazione legale**
- **Riammissione dei migranti irregolari**

La politica di asilo e immigrazione UE

- **Origini e componenti**

- **Origini: Trattato di Amsterdam (1997-1999)** = 'comunitarizzazione' della materia 'Visti, asilo e immigrazione' nell'ambito della costruzione di uno 'Spazio di libertà sicurezza e giustizia'

- **Settori (di adozione di misure comuni):**

- **Libertà di circolazione (area Schengen)**

- = regole comuni sui controlli alle frontiere esterne, politica comune in materia di *visti di breve periodo* (Regime Codice Schengen), Guardia di frontiera europea (FRONTEX)

- **Migrazione legale** (condizioni di ammissione e soggiorno + status dei cittadini di paesi terzi)

- permessi di soggiorno per cittadini di paesi terzi residenti di lungo periodo; ricongiungimento familiare; visti per studenti, ricercatori, lavoratori altamente qualificati, trattamento minimo dei lavoratori migranti

- **Contrasto all'immigrazione illegale e alla tratta di esseri umani ***

- Sanzioni ai gestori di viaggi, regole comuni e cooperazione sui **rimpatri**, controlli alle frontiere, criminalizzazione del traffico di esseri umani, cooperazione di polizia e giudiziaria, accordi di riammissione, cooperazione con i paesi terzi

- **Asilo**

La politica di asilo e immigrazione UE

- **4 PILASTRI delle politiche su immigrazione e asilo**

(Consiglio europeo e Conclusioni di Tampere, 1999)

I. **Partenariato con i paesi di origine ***

II. Costruzione di un Sistema Comune Europeo di Asilo (CEAS)

III. Equo trattamento dei cittadini di paesi terzi

IV. **Gestione dei flussi migratori** (= soprattutto controllo delle frontiere e contrasto all'immigrazione irregolare; perseguita anche attraverso la politica dei visti e la *cooperazione con i paesi di origine e transito*)

*** Gli obiettivi di ciascuna delle componenti vanno perseguiti ricercando *la cooperazione dei paesi di origine e transito dei migranti*, quindi sul piano delle *relazioni esterne dell'UE***

La politica di asilo e immigrazione UE

- **Progressiva saldatura tra politica di coop. sviluppo e migratoria**

= **Cooperazione allo sviluppo come 'strumento di gestione della migrazione', cosa vuol dire?**

- 1) L'aiuto allo sviluppo è finalizzato ad affrontare le 'cause profonde della migrazione' (*'root causes'*) per contenere/arginare la migrazione
- 2) I beneficiari/partner della cooperazione *sono reclutati nel contenimento dei flussi migratori e gestione delle frontiere* (= esternalizzazione dei controlli e delle frontiere)
- 3) L'UE e Paesi membri finanziano 'in modo misto' sia progetti di sviluppo sostenibile, sia azioni dirette al rafforzamento delle capacità delle autorità competenti di controllo dei confini e contrasto alla migrazione irregolare)

= *distorsione delle finalità proprie della cooperazione allo sviluppo, non soltanto a livello concettuale, ma anche in pratica*

Esternalizzazione “preventiva” in Senegal e Mauritania: cooperazione allo sviluppo, OIM e UNHCR

18 Febbraio 2022

di Agnese Pacciardi

Quando parliamo di esternalizzazione del controllo della frontiera da parte dell'Unione Europea o degli stati membri ci riferiamo a quell'insieme di azioni extraterritoriali messe in atto da attori statali, sovra-statali e non-statali al fine di impedire l'arrivo dei migranti sul suolo europeo. Nella maggior parte dei casi, ci riferiamo ad un approccio di militarizzazione della frontiera che comprende, tra le altre cose, operazioni marittime o terrestri di controllo del confine, finanziamenti alla polizia di frontiera ed erogazioni di fondi ed equipaggiamenti per rafforzare le frontiere esterne dell'UE, ad esempio attraverso la costruzione di barriere fisiche o strutture detentive. Tuttavia,

https://sciabacaoruka.asgi.it/esternalizzazione-preventiva-in-senegal-e-mauritania-cooperazione-allo-sviluppo-oim-e-unhcr/?utm_source=sendinblue&utm_campaign=Newsletter%20Esternalizzazioni%20Sciabaca-Oruka&utm_medium=email

Progressiva integrazione politica migratoria e di CS:

-----> ***Global Approach to Migration and Mobility***
= dimensione esterna della politica migratoria dell'UE
adottato a partire dal 2005, formalizzato nel novembre 2011

- Delinea un quadro generale **per le relazioni dell'UE con i paesi terzi nel campo della migrazione**, basato su quattro pilastri:
 - 1) migrazione legale
 - 2) lotta a immigrazione clandestina e tratta di esseri umani,
 - 3) asilo e protezione internazionale;
 - 4) *migrazione e sviluppo*



EUROPEAN COMMISSION

Brussels, 18.11.2011
COM(2011) 743 final

**COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN
PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL
COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS**

The Global Approach to Migration and Mobility

{SEC(2011) 1353 final}

Progressiva integrazione politica migratoria e di CS

- ***Global Approach to Migration and Mobility (GAMM) - 2011***
- Presa d'atto dell'insufficienza dell'approccio securitario e di controllo delle frontiere: necessità di un **approccio (più) 'globale'** alla **migrazione** che includa la cooperazione nella migrazione legale e affronti le **'root causes'** delle migrazioni
- Tuttavia, la **dimensione esterna si è concentrata, ancora e di nuovo, sulla finalità del *contrasto all'immigrazione illegale***. Cosa vuol dire?
- **Ciò che l'Europa ricerca di più è la cooperazione dei Paesi di origine e transito**
 - nel ***bloccare i flussi migratori irregolari*** attraverso il controllo delle frontiere
 - (= **esternalizzazione**, definita come quella serie di misure e politiche messe in campo per impedire l'arrivo dei migranti sul territorio europeo, tramite la cooperazione dei paesi terzi)
 - ... e nella ***riammissione*** dei migranti irregolari

Progressiva integrazione tra politica migratoria e di CS

-----> **Verso il GAMM:**

Cosa ha portato al GAMM?

• Eventi di Ceuta e Melilla, autunno 2005

- Almeno 11 immigrati dell'Africa subsahariana vengono uccisi e centinaia rimangono feriti nel tentativo di superare le barriere di Ceuta e Melilla

Press release | 30 September 2005

Commission deploras tragic events in Ceuta and Melilla

The Commission deeply regrets the tragic events in Ceuta and Melilla which led to the untimely death of several persons. It is necessary to intensify cooperation on tackling illegal migration with Morocco and the main countries of origin in Africa, as part of a broader partnership on migration-related issues. The Commission proposes concrete initiatives for this purpose.

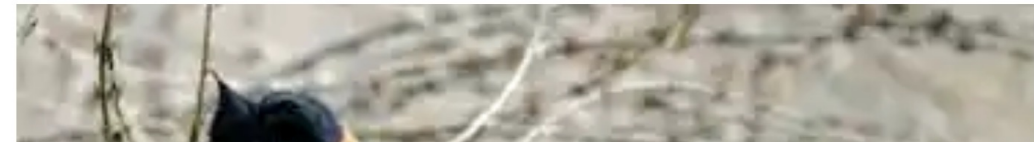
World news

Giles Tremlett in
Ceuta

Fri 30 Sep 2005 03.01

African migrants die in quest for new life

Armed police clash with crowds trying to storm border fence at Spain's disputed enclave



Progressiva integrazione tra politica migratoria e di CS

-----➔ **Verso il GAMM:**

• **Eventi di Ceuta e Melilla, autunno 2005**

- Diversi rappresentanti politici, pur ribadendo la necessità di intensificare i controlli alle frontiere e combattere la migrazione irregolare, sottolineano la necessità di «**affrontare le cause profonde della migrazione per contenerla aumentando gli aiuti e il commercio con i paesi di origine**»
- Ottobre 2005: il presidente della CE José Manuel Barroso afferma che "Il problema dell'immigrazione, alle cui drammatiche conseguenze assistiamo, può essere affrontato in modo efficace solo [...] **attraverso un piano di sviluppo ambizioso e coordinato per combatterne le cause profonde**".
- Il capo dell'Unione Africana Alpha Oumar Konare afferma che «muri e prigionie non risolverebbero il problema perché le persone stanno migrando a causa dell'impoverimento». Invita l'UE a «mantenere le sue promesse di aprire i suoi mercati, tagliare i sussidi e abbassare le tariffe».

-----➔ **GAMM**

Progressiva integrazione politica migratoria e di CS

- **Crisi dei rifugiati 2014-2015: *European Agenda on Migration (2015)***
 - Approccio *hotspot* (identificazione e prima accoglienza di richiedenti asilo e migranti nei paesi di primo arrivo, con supporto delle agenzie internazionali)
 - Operazione di sicurezza e difesa europea nel Mediterraneo per il contrasto alle reti di traffico dei migranti e alla tratta delle persone (EUNAVFOR MED – Operazione *Sophia*, giugno 2015- marzo 2020)
 - Rafforzamento del controllo e gestione integrata delle frontiere esterne = Creazione della *Guardia costiera e di frontiera Europea-FRONTEx (2016)*
 - **Raccomanda misure ulteriori di disincentivazione e contrasto all'immigrazione irregolare =**
 - **Ulteriore rafforzamento della cooperazione con i paesi di origine e transito**

**Vertice de La Valletta UE-Africa sulla migrazione e
Emergency Trust Fund for Africa
(novembre 2015)**

‘ha portato le questioni migratorie al cuore delle relazioni tra UE e Africa’ (CE)

Progressiva integrazione politica migratoria e di CS

- **Vertice de *La Valletta EU-Africa: Dichiarazione e Piano d'azione sulla cooperazione in materia di migrazione (novembre 2015)***
 - Obiettivo di **integrare la migrazione nella cooperazione allo sviluppo**
 - Migrazione 'responsabilità condivisa dei paesi di origine, transito e destinazione'
 - **Piano di azione**
 - affrontare **le cause profonde della migrazione irregolare e dei dislocamenti forzati**
 - rafforzare la cooperazione in materia di migrazione legale e mobilità
 - rafforzare la protezione dei migranti e dei richiedenti asilo
 - **prevenire e combattere la migrazione irregolare, il traffico di migranti e la tratta di esseri umani**
 - collaborare più strettamente per migliorare la cooperazione in materia di rimpatrio, riammissione e reinserimento
- Istituito il **Fondo fiduciario d'emergenza per l'Africa** per attuarlo

Partnership Framework for Migration (Quadro di partenariato per la migrazione) giugno 2016

consacra ed estende l'approccio de La Valletta
Integra la **migrazione** nella **politica estera dell'UE**

«The message that migration issues are now at the top of the
EU's external relations priorities has not yet been fully
communicated to and appreciated by partners»



EUROPEAN COMMISSION

Strasbourg,
7.6.2016

COM(2016) 385
final

COMMUNICATION FROM THE COMMISSION

**on establishing a new Partnership Framework with third countries under the
European Agenda on Migration**

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52016DC0385>

2. IL QUADRO DI PARTENARIATO – UNA NUOVA COOPERAZIONE GLOBALE CON I PAESI TERZI SULLA MIGRAZIONE

La pressione migratoria esterna è diventata la "nuova normalità" sia per l'UE che per i paesi partner. Occorre quindi un approccio più coordinato, sistematico e strutturato per massimizzare le sinergie e gli effetti leva delle politiche interne ed esterne dell'Unione. Per risultare efficace, tale approccio deve rispecchiare gli interessi dell'UE e dei suoi partner, con obiettivi ben definiti e un percorso chiaro per la loro realizzazione, che preveda, per quanto possibile, una collaborazione positiva ma, all'occorrenza, anche l'uso di mezzi di pressione. Questo approccio sarà tradotto in patti da inserire nei processi e nei partenariati attuali e futuri.

Gli obiettivi a breve termine dei patti sono:

- salvare vite nel Mediterraneo;
- aumentare i tassi di rimpatrio nei paesi di origine e di transito;
- consentire ai migranti e ai rifugiati di rimanere vicino a casa e di evitare viaggi pericolosi.

Bisogna intervenire immediatamente insieme ai partner strategici, fissando obiettivi specifici e misurabili al fine di:

- collaborare con i partner strategici per migliorare il quadro legislativo e istituzionale sulla migrazione;
- fornire assistenza concreta per sviluppare le capacità di gestione delle frontiere e della migrazione, offrendo anche protezione ai rifugiati;
- aumentare i tassi di rimpatrio e di riammissione privilegiando il rimpatrio volontario e concentrandosi sul reinserimento;
- arginare i flussi irregolari e offrire al tempo stesso canali di migrazione legale, anche intensificando gli sforzi ai fini del reinsediamento.

A più lungo termine, l'UE dovrebbe intensificare ulteriormente gli sforzi per affrontare le cause profonde della migrazione irregolare e dello sfollamento forzato e sviluppare la capacità delle comunità di accoglienza e delle istituzioni competenti. I patti beneficeranno di sinergie con tutte le

Partnership Framework for Migration (giugno 2016)

“A lasting solution will only come if we address the root causes. With the Migration Partnership Framework, we manage mobility and migration with our partners in Africa and the neighbourhood.”

Jean Claude Juncker,
President of the European Commission



Gestire la migrazione affrontandone le cause profonde, in cooperazione con i Paesi vicini

‘Partnership per affrontare le sfide condivise della migrazione e dello sviluppo’



The key word of the approach is partnership. And we are in the process of developing win-win relationships with our partners to tackle the shared challenges of migration and development.



A key component of the Partnership Framework is the use of different instruments and tools across EU-institutions and Member States, allowing us to develop a comprehensive partnership with third countries, aimed at sustainably managing migration flows.

Partnership Framework for Migration (giugno 2016)

- Individuati 5 Paesi africani come **priorità per azioni di cooperazione: Niger, Mali, Nigeria, Senegal, Etiopia.**
- Azioni poi estese a Guinea, Costa d'Avorio, Ghana ...



Bilancio a un anno (2017):

- Tramite l'*EU Emergency Trust Fund for Africa*, finanziati progetti di **creazione del lavoro, accesso all'istruzione e *gestione delle frontiere*** nei paesi-chiave (118 progetti approvati, per 2.8 miliardi di euro)

(Commission Reports on results and lessons learnt one year on. Press release 13 June 2017)

Partnership Framework for Migration (Giugno 2016)

Bilancio 2017 (segue):

- Rafforzamento della cooperazione tra UE, Stati membri e autorità del **Niger** nel **controllo delle frontiere, contrasto al traffico di esseri umani, supporto ai programmi di rimpatrio volontario dei migranti ai paesi di origine.**
- Ufficiali di collegamento UE presenti in 12 paesi partners.
- Passi avanti **nella facilitazione di rimpatri volontari e riammissioni**
- Cooperazione nella gestione della migrazione
- Sostegno e assistenza a migranti e rifugiati *nei centri libici*
- Istituzione (prevista) della *Forza Congiunta G5 Sahel* (forze di Mali, Mauritania, Niger, Nigeria e Ciad) *for securing sensitive border regions* con dotazione iniziale di €50 milioni.

https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/factsheet_eu_g5_sahel_july-2019.pdf

Commission Reports on results and lessons learnt one year on. Press release 13 June 2017



FUNDING



PARTNERSHIP

FRAMEWORK ON MIGRATION

ONE YEAR ON: LESSONS LEARNED, CHALLENGES AND WAY FORWARD



➔ MEASURES ALREADY IN PLACE

- The resources allocated to the EU Emergency Trust Fund (EUTF) for Africa amount to approximately **€2.9 billion**, with around **€2.7 billion** from EU Funds and **€217.7 million** from EU Member States and other partners. Its reach has been expanded to include Guinea, Cote d'Ivoire and Ghana. The bulk of its resources are dedicated to the creation of jobs and Economic Development, especially for young people and women in local communities, with a focus on vocational training and the creation of micro- and small enterprises. The pace of implementation of programmes has accelerated with 169 contracts signed for a total amount of over **€1.2 billion**.

➔ LONG TERM MEASURES

- With an input of **€4.1 billion** from the EU budget and the European Development Fund, the External Investment Plan (EIP) will mobilise up to **€44 billion** of investments. If Member States and other partners match the EU's contribution, the total amount could reach **€88 billion**.
- Total aid flows from the EU and its Member States to the five key priority countries (Ethiopia, Mali, Niger, Nigeria and Senegal) recently averaged **€4.4 billion** per year.

Including the funding already used, this would make available nearly **€8 billion** over the period **2016-2020 to support partner countries**, on the basis of a joint effort from the EU and its Member States to closely coordinate development assistance.

Fondo fiduciario di emergenza dell'UE per l'Africa

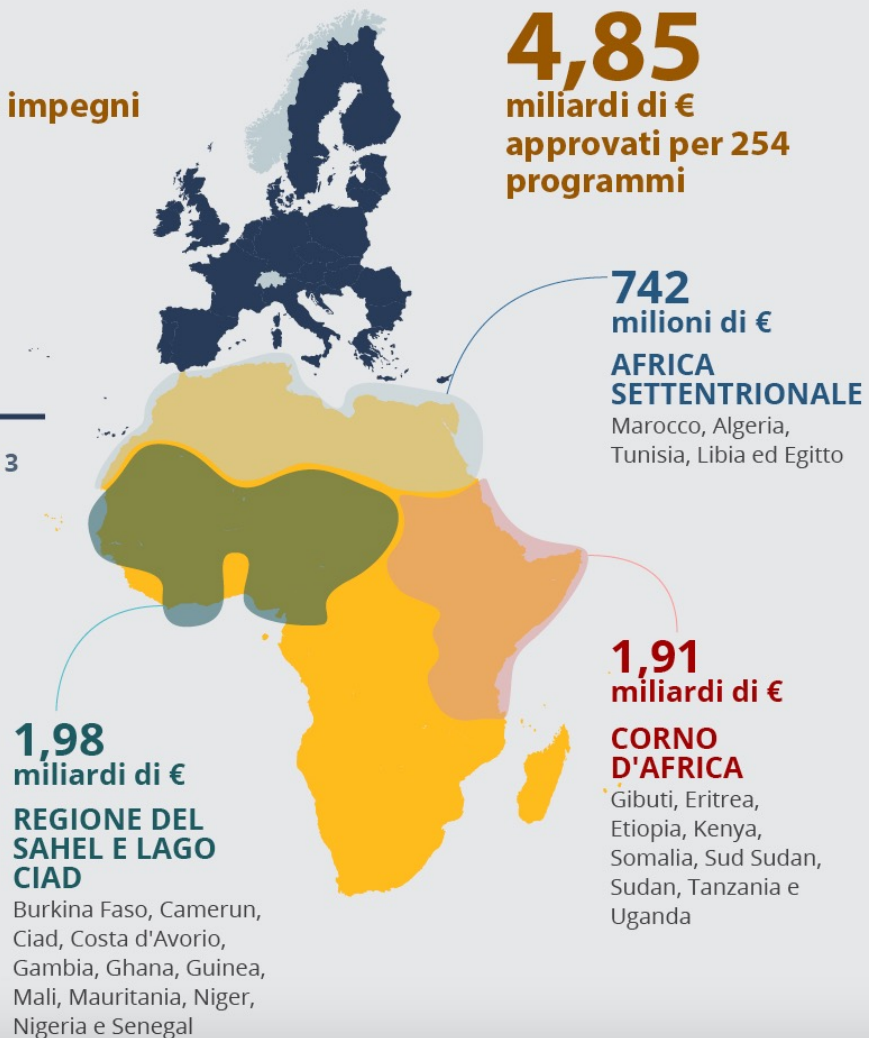
FINANZIAMENTO

5
miliardi di € in impegni

4,85
miliardi di €
approvati per 254 programmi

BENEFICIARI

26 paesi partner in 3 regioni dell'Africa



OBIETTIVI E RISULTATI

Creare posti di lavoro e promuovere la crescita economica



131 682
posti di lavoro creati

Garantire un migliore accesso ai servizi sociali di base



9,4 milioni di persone ricevono servizi sociali di base

Affrontare le cause profonde della migrazione



301 830 migranti ricevono protezione o assistenza

<https://www.consilium.europa.eu/it/infographics/eu-trust-fund-africa/>

2% Other/
Cross-cutting

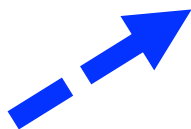
Improved governance
and conflict prevention 21%

19% Greater economic and
employment opportunities



Improved migration
management 31%

27% Strengthening resilience
of communities





**POLICY &
PRACTICE**

Start browsing >

Explore by theme ▾

Explore approaches ▾



**THE EU TRUST FUND
FOR AFRICA**

Trapped between aid policy and migration politics

BRIEFING PAPER

The EU Trust Fund for Africa: Trapped between aid policy and migration politics

📅 30 Jan 2020

📄 40 pages long

🌐 Languages: English, French, Italian

Mondo Solidale

Africa, i fondi per lo sviluppo del continente ostaggio della fortezza Europa

di CHIARA NARDINOCCHI

Più di un miliardo di euro del Trust fund Ue è stato destinato a politiche nazionaliste e di contenimento dei flussi migratori. La denuncia di Oxfam

Relazione speciale

Il fondo fiduciario di emergenza dell'Unione europea per l'Africa: flessibile, ma non sufficientemente mirato(presentata in virtù dell'articolo 287, paragrafo 4, secondo comma, del TFUE)CORTE
DEL CONTI
EUROPEA**Relazione Corte dei Conti
2018**

Obiettivi 'troppo ampi'

II. Il Fondo fiduciario di emergenza dell'Unione europea per la stabilità e la lotta contro le cause profonde della migrazione irregolare e del fenomeno degli sfollati in Africa (di seguito "EUTF Africa") intende promuovere la stabilità e aiutare a gestire meglio i flussi migratori rimuovendo le cause profonde della destabilizzazione, degli sfollamenti forzati e della migrazione irregolare. Convenuto al vertice sulla migrazione tenutosi a La valletta nel novembre 2015, questo fondo fiduciario sostiene attività in 26 paesi di tre regioni africane (definite "finestre"): il Sahel e il lago Ciad, il Corno d'Africa e l'Africa settentrionale.

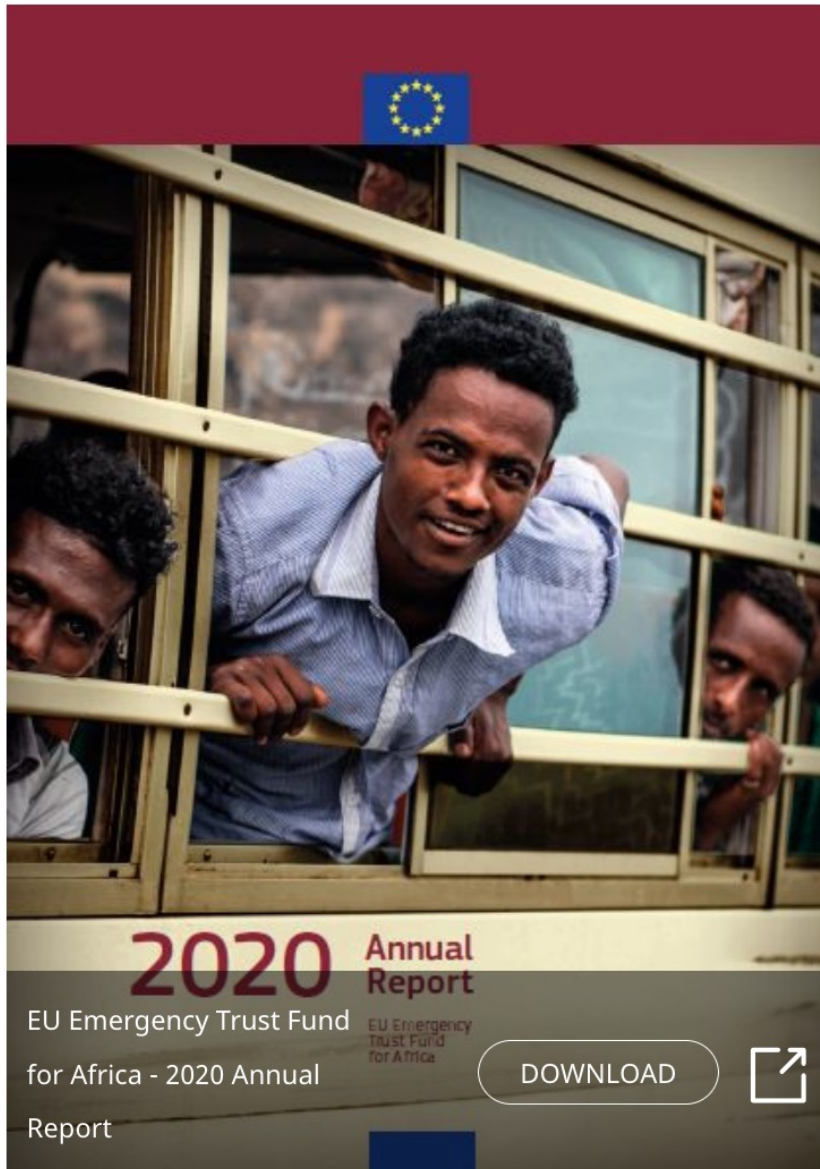
III. La Corte ha verificato se l'EUTF Africa sia ben concepito e attuato in modo soddisfacente. **Si giunge alla conclusione che l'EUTF Africa è uno strumento flessibile ma, date le sfide inedite alle quali è confrontato, la sua impostazione avrebbe dovuto essere più mirata.**

Rispetto agli strumenti tradizionali, l'EUTF Africa è stato più rapido nell'avviare i progetti. Nel complesso, è riuscito ad accelerare la firma dei contratti e l'erogazione degli anticipi, ma i progetti incontrano difficoltà analoghe a quelle degli strumenti tradizionali, che ne ritardano l'attuazione.

IV. **La Corte ha riscontrato che gli obiettivi dell'EUTF Africa sono ampi.** Ciò ha consentito la flessibilità di adattare il sostegno a situazioni diverse e mutevoli, ma risulta meno utile quando si tratta di guidare gli interventi nelle tre finestre e di misurare l'impatto. La Commissione non ha analizzato approfonditamente e quantificato i bisogni che il fondo fiduciario avrebbe dovuto soddisfare, né gli strumenti a sua disposizione. La Corte ha altresì rilevato che gli orientamenti strategici forniti ai dirigenti per le tre finestre non erano abbastanza specifici e che le risorse e capacità dei donatori non sono ancora messi in comune in modo sufficientemente efficace.

<https://op.europa.eu/webpub/eca/special-reports/eutf-for-africa-32-2018/it/>

Rapporto Annuale 2020: EU Trust Fund for Africa presentato come un fondo per *aiutare le persone più vulnerabili e marginalizzate, rispondere ai bisogni di sviluppo e sicurezza, garantire stabilità e sviluppo sostenibile durevole*



The 2020 Annual Report of the EU Emergency Trust Fund for Africa (EUTF for Africa) has just been published.

The EUTF for Africa was set up to help the most vulnerable and marginalised people, including refugees, internally displaced people, migrants and members of the host communities.

In its fifth year, the EUTF for Africa has continued to addressing urgent development and security needs to ensure long-term stability and sustainable development. In doing so, it has supported partner countries' efforts through a number of actions improving access to basic services, and facilitating employment, in particular for young people. It has also worked along cross-border areas to stem conflict and boost economic development, and has contributed to pioneering the

La domanda:

Aiuto ai più vulnerabili e sviluppo sostenibile

oppure

gestione/contenimento dell'immigrazione?

<https://www.euneighbours.eu/en/south/stay-informed/publications/eu-emergency-trust-fund-africa-2020-annual-report>

Dichiarazione di Malta (3 febbraio 2017)
(cooperazione EU-Libia contrasto all'immigrazione irregolare)

Segue e approva il
Memorandum di Intesa Italia-Libia
del 2 febbraio 2017

Dichiarazione di Malta (3 febbraio 2017)

- Individua il controllo della frontiera esterna e l'argine dei flussi illegali verso l'UE come «un **elemento centrale** di una politica migratoria sostenibile».
- Conferma il **quadro di partenariato e il piano d'azione de La Valletta** che ha consentito di istituire una «**cooperazione a lungo termine con una serie di paesi partner, anche con riferimento alle cause profonde della migrazione**».
- Individua come **prioritaria la stabilizzazione della Libia e la cooperazione con tale Stato nel contrasto all'immigrazione irregolare:**
 - «5. Gli sforzi tesi a stabilizzare la Libia sono ora più importanti che mai e l'UE farà tutto il possibile per contribuire a tale obiettivo. **In Libia lo sviluppo di capacità è fondamentale affinché le autorità possano acquisire il controllo delle frontiere terrestri e marittime e contrastare le attività di transito e di traffico**»

Dichiarazione di Malta (3 febbraio 2017)

6. Sarà data priorità ai seguenti elementi:

- a. formazione, equipaggiamento e supporto per la guardia costiera nazionale libica e altre agenzie pertinenti. È necessario incrementare rapidamente, in termini sia di intensità che di numeri, i programmi di formazione complementari dell'UE, a cominciare da quelli già intrapresi dall'operazione SOPHIA e sulla base dell'esperienza ivi acquisita. Il finanziamento e la pianificazione di tali attività devono essere resi sostenibili e prevedibili, anche attraverso la rete Seahorse per il Mediterraneo;
- b. ulteriori sforzi intesi a smantellare il modello di attività dei trafficanti attraverso un'azione operativa rafforzata, nel quadro di un approccio integrato che coinvolga la Libia, altri paesi situati lungo la rotta e i pertinenti partner internazionali, gli Stati membri impegnati, le missioni e le operazioni PSDC, Europol e la guardia di frontiera e costiera europea;
- c. il sostegno, se possibile, allo sviluppo delle comunità locali in Libia, in particolare nelle zone costiere e presso le frontiere terrestri libiche lungo le rotte migratorie, al fine di migliorarne la situazione socioeconomica e rafforzarne la resilienza in quanto comunità di accoglienza;
- d. un impegno volto a garantire, in Libia, capacità e condizioni di accoglienza adeguate per i migranti, unitamente all'UNHCR e all'OIM;
- e. sostegno all'OIM per intensificare in maniera significativa le attività di rimpatrio volontario assistito;
- f. rafforzamento delle campagne di informazione e delle attività di sensibilizzazione destinate ai migranti in Libia e nei paesi di origine e di transito, in cooperazione con gli attori locali e le organizzazioni internazionali, segnatamente per contrastare il modello di attività dei trafficanti;

Dichiarazione di Malta (3 febbraio 2017) (par. 6)

6. Sarà data priorità ai seguenti elementi:

a. formazione, equipaggiamento e supporto per la guardia costiera nazionale libica e altre agenzie pertinenti. È necessario incrementare rapidamente, in termini sia di intensità che di numeri, i programmi di formazione complementari dell'UE, a cominciare da quelli già intrapresi dall'operazione SOPHIA e sulla base dell'esperienza ivi acquisita. Il finanziamento e la pianificazione di tali attività devono essere resi sostenibili e prevedibili, anche attraverso la rete Seahorse per il Mediterraneo;

b. ulteriori sforzi intesi a smantellare il modello di attività dei trafficanti attraverso un'azione operativa rafforzata, nel quadro di un approccio integrato che coinvolga la Libia, altri paesi situati lungo la rotta e i pertinenti partner internazionali, gli Stati membri impegnati, le missioni e le operazioni PSDC, Europol e la guardia di frontiera e costiera europea;

c. il sostegno, se possibile, allo sviluppo delle comunità locali in Libia, in particolare nelle zone costiere e presso le frontiere terrestri libiche lungo le rotte migratorie, al fine di migliorarne la situazione socioeconomica e rafforzarne la resilienza in quanto comunità di accoglienza;

d. un impegno volto a garantire, in Libia, capacità e condizioni di accoglienza adeguate per i migranti, unitamente all'UNHCR e all'OIM;

e. sostegno all'OIM per intensificare in maniera significativa le attività di rimpatrio volontario assistito;

Dichiarazione di Malta (3 febbraio 2017) (par. 6)

f. rafforzamento delle campagne di informazione e delle attività di sensibilizzazione destinate ai migranti in Libia e nei paesi di origine e di transito, in cooperazione con gli attori locali e le organizzazioni internazionali, segnatamente per contrastare il modello di attività dei trafficanti;

g. aiuti per la riduzione delle pressioni alle frontiere terrestri della Libia, collaborando con le autorità libiche e con tutti i vicini della Libia, anche sostenendo progetti che rafforzino la loro capacità di gestione delle frontiere;

h. monitoraggio di rotte alternative e di possibili deviazioni delle attività dei trafficanti, attraverso sforzi di cooperazione con i vicini della Libia e i paesi del quadro di partenariato, con il sostegno degli Stati membri e di tutte le pertinenti agenzie dell'UE e la messa a disposizione di tutti gli strumenti di sorveglianza necessari;

i. sostegno continuativo agli sforzi e alle iniziative dei singoli Stati membri impegnati direttamente con la Libia; a tale proposito, l'UE accoglie con favore il memorandum di intesa firmato il 2 febbraio 2017 dalle autorità italiane e dal presidente del Consiglio di presidenza al-Serraj ed è pronta a sostenere l'Italia nella sua attuazione;

j. approfondimento del dialogo e della cooperazione sulla migrazione con tutti i paesi confinanti con la Libia, inclusa una migliore cooperazione operativa con gli Stati membri e la guardia di frontiera e costiera europea per quanto riguarda la prevenzione delle partenze e la gestione dei rimpatri.

Dichiarazione di Malta (3 febbraio 2017) (par. 7)

7. Tali obiettivi devono essere sostenuti **da risorse adeguate**.

In **linea con il piano d'azione de La Valletta, l'Unione Europea sta rafforzando l'integrazione della migrazione nel quadro del suo aiuto pubblico allo sviluppo per l'Africa, che ammonta a 31 miliardi di EUR nel presente periodo finanziario.**

Alcune di queste azioni possono essere finanziate nell'ambito di progetti già in corso, in particolare progetti finanziati, se del caso, dal **Fondo fiduciario dell'UE per l'Africa**, che mobilita 1,8 miliardi di EUR dal bilancio dell'UE e 152 milioni di EUR provenienti da contributi degli Stati membri. Per coprire le necessità di finanziamento più urgenti, ora e per tutto il 2017, accogliamo con favore la decisione della Commissione di mobilitare, come primo passo, un ulteriore importo di 200 milioni di EUR a favore della "finestra" per l'Africa settentrionale del Fondo e di accordare la priorità a progetti collegati alla migrazione relativi alla Libia.

<https://www.consilium.europa.eu/it/press/press-releases/2017/02/03/malta-declaration/>



MINISTERO DELL'AMBIENTE
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE



Ottobre 2017

Migrazione e sviluppo nella SNSvS

- Favorire il ruolo dei migranti come “attori dello sviluppo”
- Promuovere le capacità professionali ed imprenditoriali dei migranti in stretto collegamento con i Paesi di origine
- **Promuovere modelli di collaborazione tra Europa e Africa per la prevenzione e gestione dei flussi di migranti attraverso il rafforzamento delle capacità istituzionali, la creazione di impiego e di opportunità economiche, il sostegno alla micro-imprenditoria e agli investimenti infrastrutturali in particolare nei Paesi africani**

Da ultimo...

Verso il Partenariato strategico UE/Tunisia (2020-2021)

Italy, EU vow to support Tunisia's economy to stem migration

May 20, 2021



<https://apnews.com/article/africa-tunisia-italy-europe-health-b0d0fc7715d7721279772a1cab1481c1>

NEWS

EU seeks migration deals with Libya and Tunisia

A top EU commissioner is visiting Tunisia in the hope of striking a deal to reduce migrant sea-crossings. The EU also wants to move migrants from Italy to other member states.

<https://www.dw.com/en/eu-seeks-migration-deals-with-libya-and-tunisia/a-57592161>

Governo italiano

Contatti La redazione

MENU  MINISTERO DELL'INTERNO

Seguici su:   

cerca nel sito... 

Home / Stampa e comunicazione / Comunicati stampa / Dichiarazioni del ministro Lamorgese dopo la missione a Tunisi con il commissario UE Johansson

RASSEGNA STAMPA

COMUNICATI STAMPA

Raccolta anni precedenti

INTERVENTI E INTERVISTE

NOTIZIE

PUBBLICAZIONI

DATI E STATISTICHE

SPECIALI

Dichiarazioni del ministro Lamorgese dopo la missione a Tunisi con il commissario UE Johansson

20 Maggio 2021 | Tema: [Immigrazione e asilo](#)

Il ministro dell'Interno, Lucia Lamorgese, e il commissario europeo per gli Affari interni, Ylva Johansson, hanno incontrato a Tunisi il presidente della Repubblica, Kais Saied, e successivamente il capo del governo Hichem Mechichi che mantiene anche l'interim del ministero dell'Interno.

I colloqui odierni seguono una prima missione congiunta Ue-Italia, effettuata lo scorso 17 agosto, in cui sono state gettate le basi di un accordo complessivo di partenariato strategico tra l'Unione europea e la Tunisia finalizzato al conseguimento di un "pacchetto" di obiettivi: controllo dei flussi migratori irregolari, contrasto alla rete criminale che sfrutta il traffico di esseri umani, nonché sviluppo delle attività economiche legali colpite anche in Tunisia da una crisi senza precedenti e ampliamento dei canali regolari di immigrazione nell'Unione europea.

«Con la commissaria Johansson abbiamo affrontato questa seconda missione per poter finalmente tracciare insieme alle autorità tunisine le grandi direttrici politiche lungo le quali si dovrà sviluppare il partenariato strategico tra Unione europea e Repubblica tunisina», ha dichiarato il ministro dell'Interno.

<https://www.interno.gov.it/it/stampa-e-comunicazione/comunicati-stampa/dichiarazioni-ministro-lamorgese-dopo-missione-tunisi-commissario-ue-johansson>

6° Vertice UE-Unione Africana: 17-18 febbraio 2022



Africa and Europe: a joint vision for 2030

<https://www.consilium.europa.eu/it/meetings/international-summit/2022/02/17-18/>

The aim of the
Africa - Europe partnership
is to create a space of solidarity,
security, peace and sustainable
prosperity.

European Union - African Union summit, 17 e 18 febbraio 2022

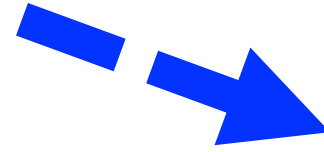
An enhanced and reciprocal partnership for migration and mobility

The EU and the AU will continue to address all aspects of migration and mobility, in line with national competences, in an **integrated, comprehensive and balanced manner**.



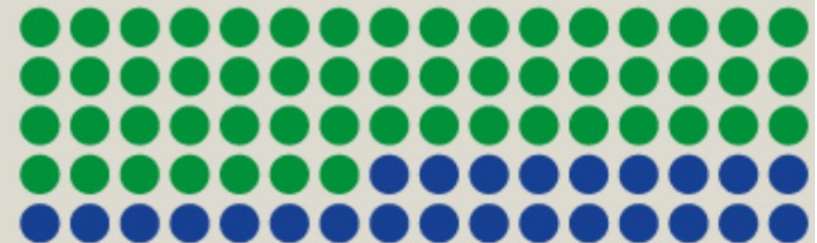
We will work in a spirit of joint responsibility and commitment, in full respect of international law and fundamental human rights

— Sixth European Union - African Union Summit joint declaration



Partnership for migration and mobility

- Cooperating more effectively to combat people smuggling and trafficking
- Addressing the root causes of irregular migration
- Identifying pathways for legal migration opportunities



Through **joint action and capacity-building**, including with dedicated African migration institutions, the two Unions will aim at:

- ✓ • preventing irregular migration
- ✓ • enhancing cooperation against smuggling and trafficking in human beings
- ✓ • supporting strengthened border management and achieving effective improvements on return, readmission and reintegration
- ✓ • enhancing migration dialogues between the two continents.

The EU and the AU will deepen their cooperation in **finding durable solutions for asylum seekers, refugees and vulnerable migrants** in need of international protection. EU and AU leaders also agreed to revitalise the work of the joint AU-EU-UN Tripartite Task Force.

Asylum systems will be further strengthened to provide adequate reception and protection for those eligible, as well as work on their integration. The leaders also agreed to keep working to **address the root causes of irregular migration and forced displacement**, and **enhance cooperation on tackling all migration-related issues**.

They committed to **addressing the challenges posed by the brain drain**, and investing in youth and women to support their empowerment, skills, education and employment prospects, notably through increased support for technical and vocational education and training.

Accordi e 'intese' di riammissione UE

18 Accordi di riammissione UE

Country		Entry into force of the agreement
Hong Kong	Agreement between the European Community and the Government of the Hong Kong Special Administrative Region of the People's Republic of China on the readmission of persons residing without authorisation <small>{ EN ... }</small>	1 March 2004
Macao	Agreement between the European Community and the Macao Special Administrative Region of the People's Republic of China on the readmission of persons residing without authorisation <small>{ EN ... }</small>	1 June 2004
Sri Lanka	Agreement between the European Community and the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka on the readmission of persons residing without authorisation <small>{ EN ... }</small>	1 May 2005
Albania	Agreement between the European Community and the Republic of Albania on the readmission of persons residing without authorisation <small>{ EN ... }</small>	1 May 2006
Russia	Agreement between the European Community and the Russian Federation on readmission	1 June 2007
Ukraine	Agreement between the European Community and Ukraine on the readmission of persons	1 January 2008
North Macedonia	Agreement between the European Community and the former Yugoslav Republic of Macedonia on the readmission of persons residing without authorisation	1 January 2008
Bosnia & Herzegovina	Agreement between the European Community and Bosnia and Herzegovina on the readmission of persons residing without authorisation	1 January 2008
Montenegro	Agreement between the European Community and the Republic of Montenegro on the readmission of persons residing without authorisation <small>{ EN ... }</small>	1 January 2008
Serbia	Agreement between the European Community and the Republic of Serbia on the readmission of persons residing without authorisation <small>{ EN ... }</small>	1 January 2008
Moldova	Agreement between the European Community and the Republic of Moldova on the readmission of persons residing without authorisation	1 January 2008

https://ec.europa.eu/home-affairs/policies/migration-and-asylum/irregular-migration-and-return/return-and-readmission_en

Pakistan	Agreement between the European Community and the Islamic Republic of Pakistan on the readmission of persons residing without authorisation <small>{ EN ... }</small>	1 December 2010
Georgia	Agreement between the European Community and the Democratic Republic of Georgia on the readmission of persons residing without authorisation <small>{ EN ... }</small>	1 March 2011
Armenia	Agreement between the European Union and the Republic of Armenia on the readmission of persons residing without authorisation	1 January 2014
Azerbaijan	Agreement between the European Union and the Republic of Azerbaijan on the readmission of persons residing without authorisation <small>{ EN ... }</small>	1 September 2014
Turkey	Agreement between the European Union and the Republic of Turkey on the readmission of persons residing without authorisation <small>{ EN ... }</small>	1 October 2014
Cape Verde	Agreement between the European Union and the Republic of Cape Verde on the readmission of persons residing without authorisation	1 December 2014
Belarus	Agreement between the European Union and the Republic of Belarus on the readmission of persons residing without authorisation <small>{ EN ... }</small>	1 July 2020

**18 Accordi
e 6 intese
di riammissione**

https://ec.europa.eu/home-affairs/policies/migration-and-asylum/irregular-migration-and-return/return-and-readmission_en

‘Intese non giuridicamente vincolanti’

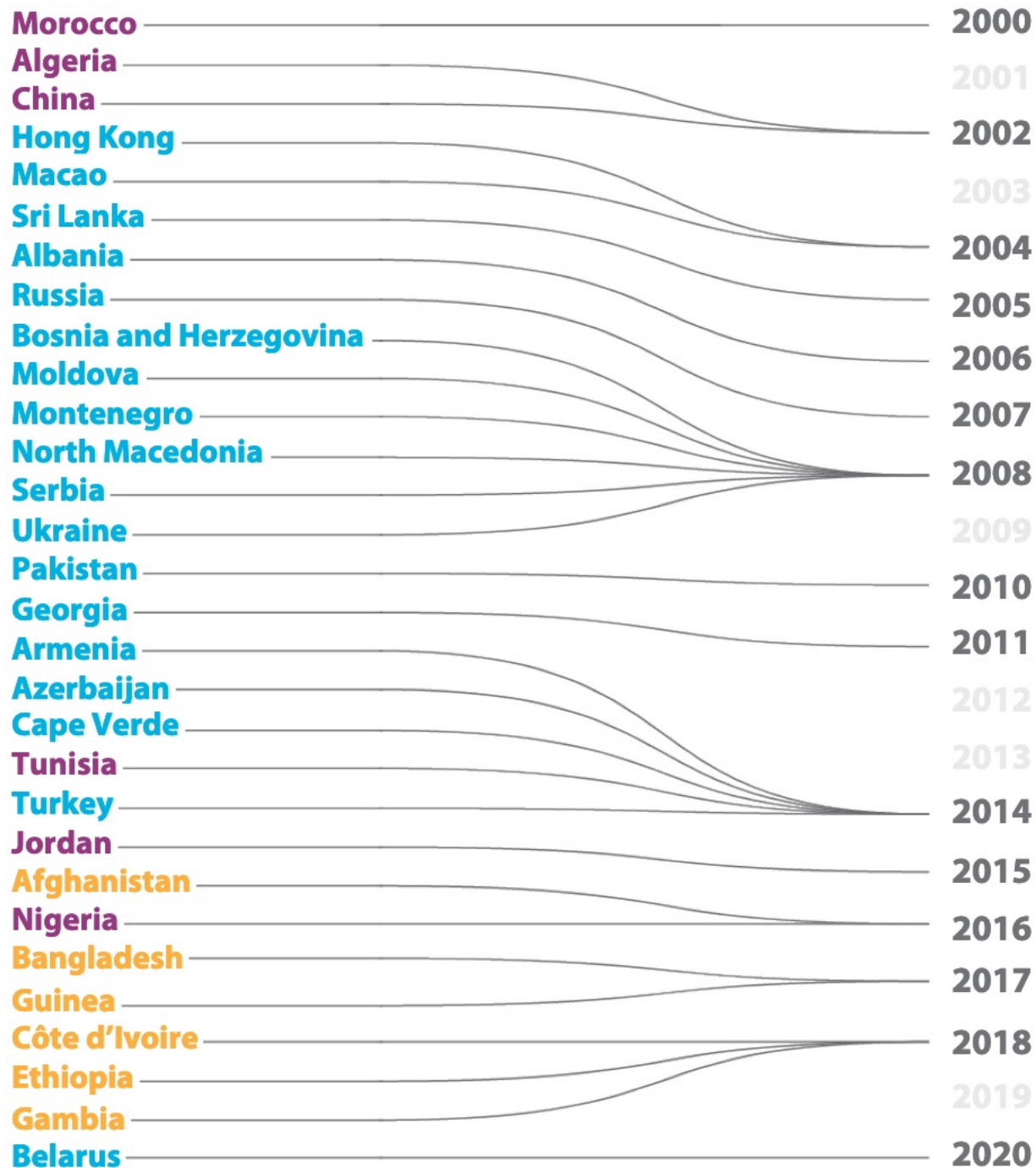
- Afghanistan 2016
- Ethiopia
- Guinea 2017
- The Gambia 2018
- Bangladesh 2017
- Ivory Coast

- Non prevedono clausole sul rispetto dei diritti umani (salvo Afghanistan)
 - Mancanza di reciprocità
- Criticati dal PE e dalla società civile per mancanza di trasparenza e lesione dei principi Stato di diritto

● Readmission agreement; entry into force

● Mandate to negotiate; date

● Readmission arrangements; entry into force



Accordi e intese di Riammissione UE

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR21_17/SR_Readmission-cooperation_EN.pdf

La conclusione e il rispetto degli impegni di riammissione dei cittadini di paesi terzi irregolari è spesso prevista **come condizione per la conclusione o l'applicazione di**

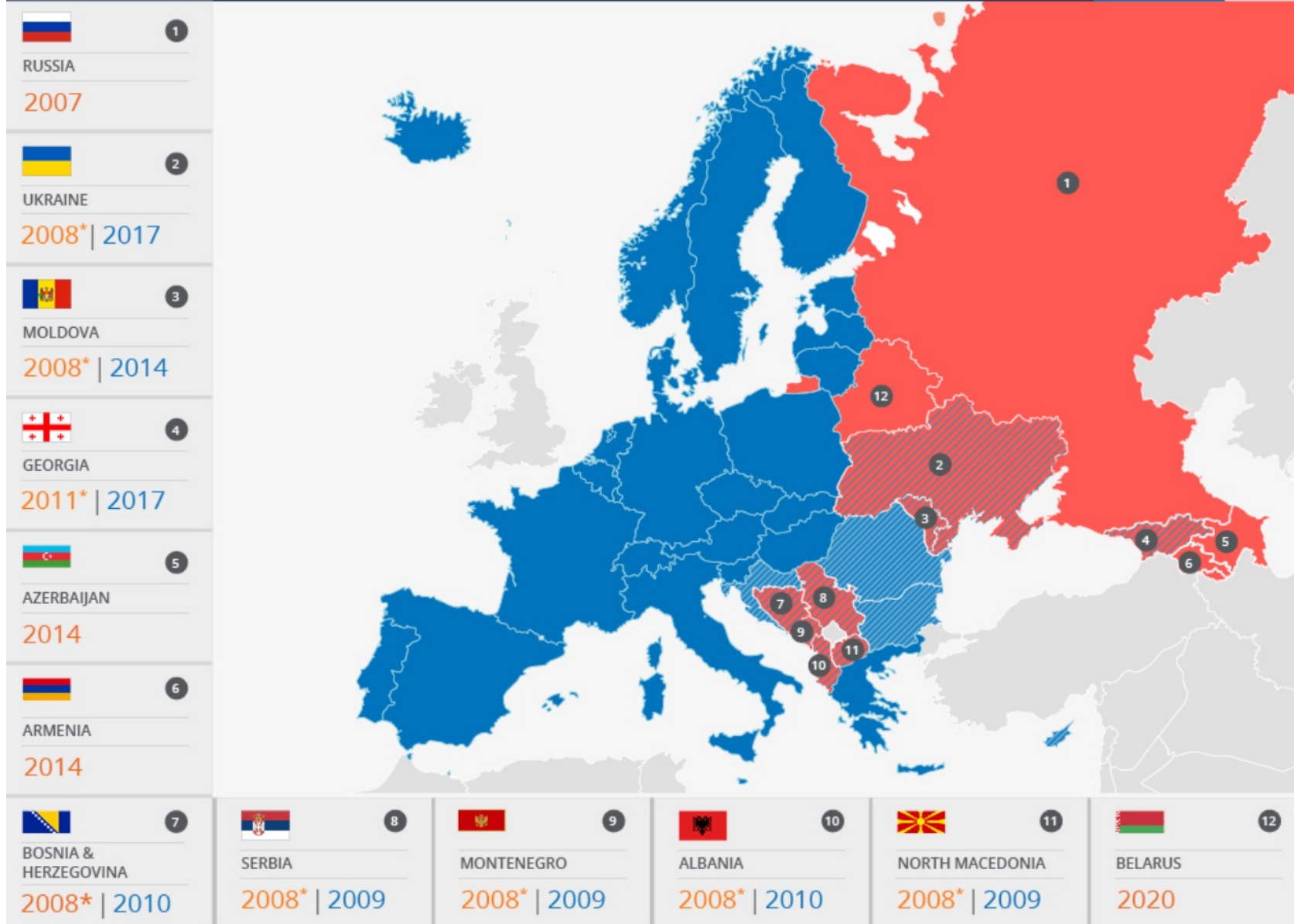
- accordi di facilitazione/liberalizzazione dei visti
- partenariati per la migrazione e mobilità e 'agende comuni' per la migrazione e la mobilità

= Anche la promozione di canali di migrazione legale e di opportunità di migrazione circolare per lo sviluppo è 'condizionata' all'interesse UE al contrasto all'immigrazione irregolare

Accordi di facilitazione o liberalizzazione dei visti

Suspension mechanism

- Reintroduction of visa requirement for a non-EU country if it no longer fulfils visa liberalisation conditions
- For example, in case of a sudden increase in the number of irregular migrants, unfounded asylum applications or rejected readmissions requests
- Can be triggered by a member state or by the European Commission



Countries benefiting from **visa facilitation**
20XX year of entry into force

Countries benefiting from **visa liberalisation**
20XX year of entry into force

States issuing Schengen visas

Bulgaria, Croatia, Cyprus and Romania may consider Schengen visas as equivalent to their national visas

*still applicable to holders of non-biometric passports

<https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/visa-facilitation-liberalisation/>

Partenariati e agende UE per la migrazione e la mobilità

Partenariati e agende UE per la migrazione e la mobilità

- Dal 2007 - **Partenariati per la mobilità**: cooperazione bilaterale UE/Stati terzi nella gestione della migrazione con Stati terzi (attuazione della GAMM a livello bilaterale)
- **Includono le quattro dimensioni della GAMM**
 - **Migrazione legale (organizzazione e buona gestione)**
 - **Contrasto all'immigrazione irregolare/traffico di esseri umani (*prevedono la riammissione*)**
 - Massimizzare l'impatto della migrazione e della mobilità sullo sviluppo
 - Protezione internazionale, dimensione esterna dell'asilo

Partenariati per la mobilità (Mobility Partnerships) con 9 Paesi

Firmati da EU, Stato terzo, Stati membri UE interessati

Capo Verde 2008, Accordo di riammissione in vigore 2014

Morocco 2013, **Mandato a negoziare 2000** (*no progressi significativi 2015-2020*)

Tunisia 2014, **Mandato a negoziare 2014** (... ma intesa informale agosto 2021!)

Moldavia 2008, Accordo di riammissione in vigore 2008

Georgia 2009, Accordo di riammissione in vigore 2011

Armenia 2011, Accordo di riammissione in vigore 2014

Azerbaijan 2013, Accordo di riammissione in vigore 2014

Giordania 2014 – **Mandato a negoziare 2015**

Bielorussia 2016, Accordo di riammissione in vigore 2020

Agende Comuni Migrazione e Mobilità/Common Agenda on Migration and Mobility (CAMM)

Nigeria (Marzo 2015) – **Mandato a negoziare 2016** (progresso su questioni tecniche)

Etiopia (Novembre 2015) – Accordo di riammissione 2018

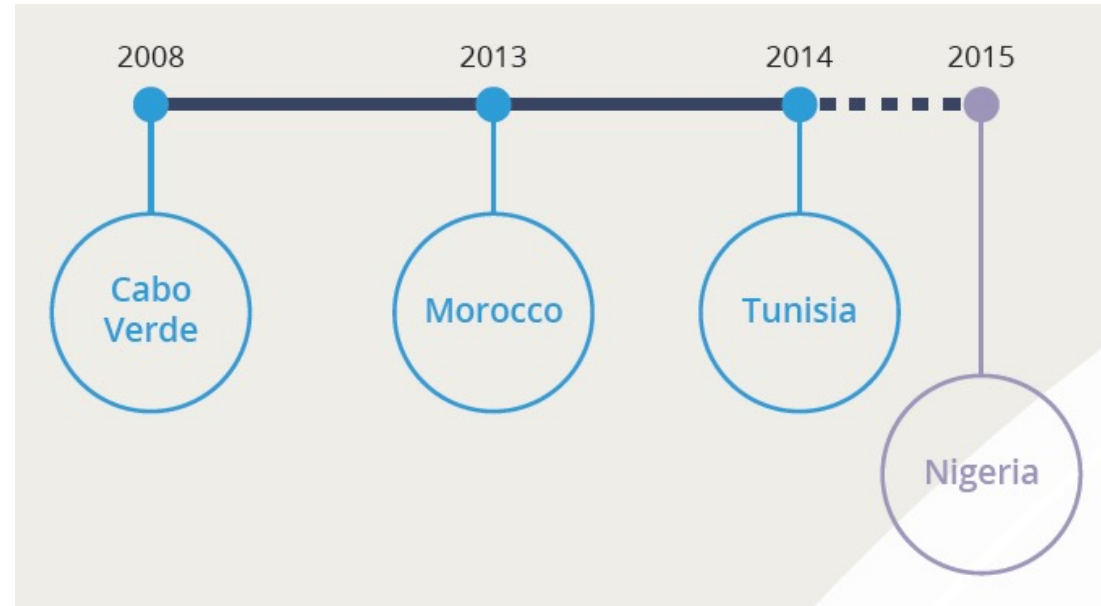
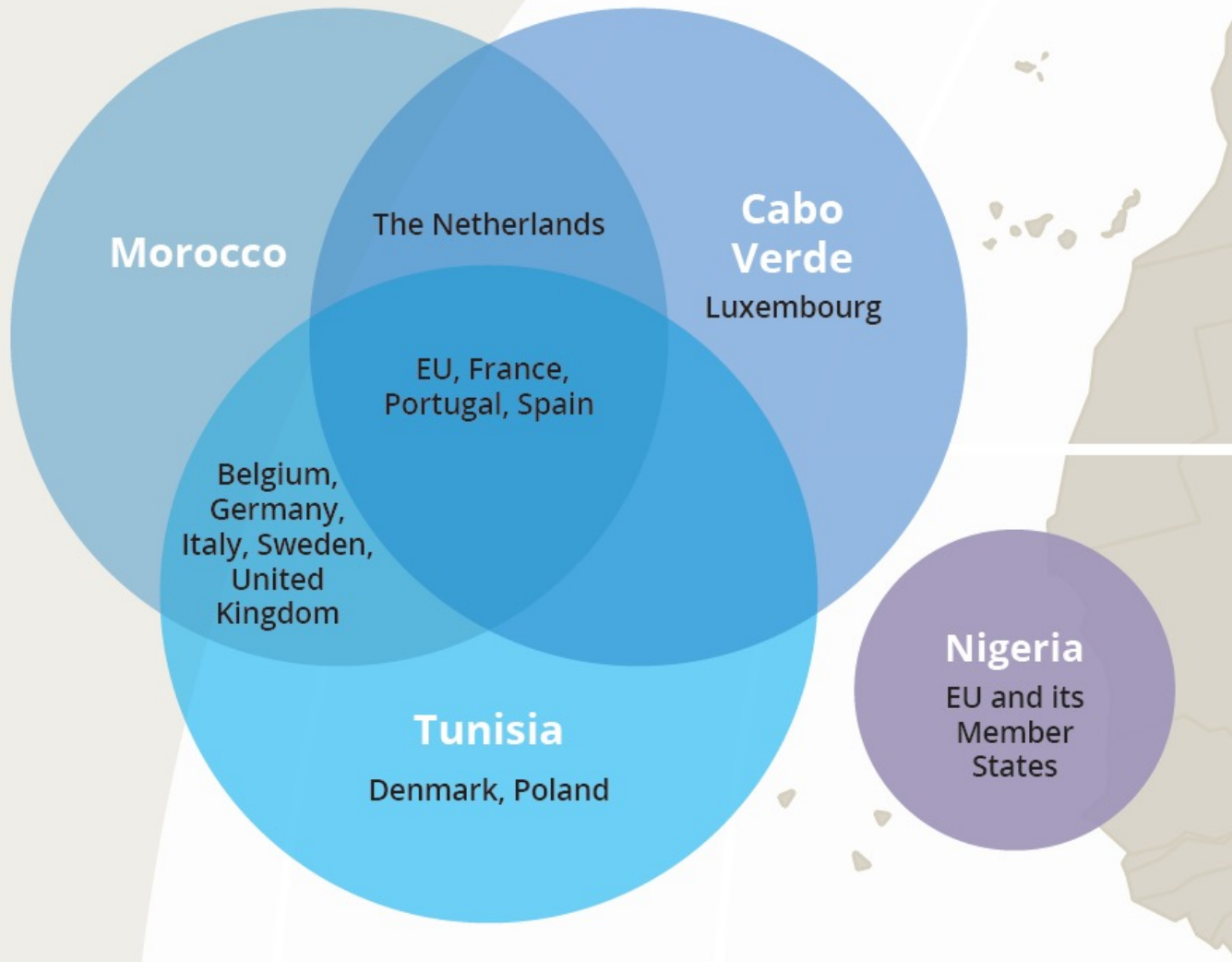
India (Marzo 2016) – **Prevede dialogo in vista della conclusione futura di un accordo**

Partenariati per la mobilità

Common Agenda on Migration and Mobility (CAMM)

CURRENT SIGNATORIES

Open to new participating EU countries



Grazie!

Amina Maneggia